

Tekniska nämnden

Upphandling behandling av avfall

Förslag till beslut

1. Tekniska nämnden beslutar att tilldela XX (org.nr XX) med anbudssumma av XX kr.
2. Tekniska nämnden beslutar att ansöka hos regionstyrelsen om finansiellt igångsättningstillstånd.
3. Beslutet förklaras omedelbart justerat.

Sammanfattning

Syftet med upphandlingen är att uppfylla Region Gotlands skyldighet att behandla kommunalt avfall och avfall under kommunalt och som i detta avseende avser fraktionerna matavfall, restavfall och grovavfall. Upphandlingen avser även skyldigheten till transporter för angivna fraktioner.

Verksamheten bedrivs sedan 2007 efter upphandlad entreprenad av Ragn-Sells Recycling AB. Avtalets ursprungliga giltighetstid var från och med 2007-01-01 till och med 2021-12-31. Därefter gick avtalet att förlänga vid 5 tillfällen med 1 år per tillfälle. Avtalet har tidigare förlängts för perioden 2021-01-01—2022-12-31. 2021-12-28 förlängdes avtalet med ett optionsår till och med 2023-12-31 med oförändrade villkor. Efter senaste förlängning har beslut tagits att inte fortsatt förlänga avtalet. Beslutet grundar sig dels på att transparensen i avtalsdelarna inte uppfyller kraven för spårbarhet av avfallet och att avtalet pågått i mer än 15 år, varför en ny konkurrensutsättning av uppdraget ansågs vara lämplig att genomföra. Avtalet avslutas därmed 2023-12-31.

Region Gotland behandlar avfallsfraktionerna matavfall, restavfall och grovavfall vid avfallsanläggningen i Roma, fastighetsbeteckning Roma Lövsta 2:2. På anläggningen finns även ett reningsverk för dagvatten där vattnet efter rening används för utblandningen av matavfall till en slurry som sedan levereras för att bli biogas. Anläggningen sköts av entreprenören.

Hysesavtalet mellan Region Gotland och entreprenören avslutas enligt överenskommelse i samband med verksamhetsavtalets avslut 2023-12-31.

1 (3)

Upphandlingen har föregåtts av en Request for information (RFI) mellan perioden 2022-12-28 och 2023-01-20. En RFI är ett sätt att samla in information om olika tjänster på marknaden i syfte att kunna ställa relevanta upphandlingskrav och förutsättningar i en kommande upphandling. Via en RFI får intressenter möjlighet att lämna information om sina tjänster. Fyra entreprenörer valde att besvara RFI:n.

Upphandlingen har delats in i tre upphandlingsområden: delområde A - matavfall, delområde B - restavfall och delområde C - grovavfall. I delområde A ingår drift och service för vattenrenningsverket på Roma avfallsanläggning.

Upphandlingen har genomförts genom att anbudsgivare kan lämna ett helt anbud för behandling och transport av samtliga delområden, samt som ett alternativ att kunna lämna delat anbud för ett eller två delområden. De två alternativen syftade till en större konkurrensutsättning genom möjlighet för fler aktörer att kunna erbjuda sina tjänster i anbudsförfarandet.

Ärendebeskrivning

Varje kommun är ansvarig för insamling, transport och återvinning eller bortskaffande av det avfall som uppkommer i kommunen, och som inte faller under producentansvaret.

Region Gotlands har en kommunal renhållningsordning innehållande en avfallsplan som styr regionens arbete för avfallsverksamhet mot ett hållbart Gotland (15 kap. 41 § miljöbalken). Region Gotlands avfallsplan för år 2020- 2030 gäller från 2020-07-01. Renhållningsordningen består av avfallsplan och föreskrifter för avfallshantering. Begreppet är synonymt med renhållningsföreskrifter eller avfallsföreskrifter.

Region Gotland har avfallsföreskrifter för vilket det framgår vilka regler som gäller för avfallshantering (15 kap. 45 § miljöbalken). Region Gotland har en avfallstaxa som reglerar avgifter för dess insamling, behandling och administration (27 kap. 4-6 §§ miljöbalken).

Definition: enligt svensk reglering är kommunen ansvarig för behandling av kommunalt avfall (15 kap. 3 § miljöbalken) inom ramen för avfall under kommunalt ansvar (15 kap. 20 § miljöbalken) samt ansvar för transport av avfall under kommunalt ansvar (15 kap. 20 a § miljöbalken).

Med kommunalt avfall avses avfall från hushåll och sådant avfall från andra källor som till sin art och sammansättning liknar avfall från hushåll, med vissa undantag. Varje kommun ansvarar för att vissa avfallsslag inom kommunen behandlas bl.a. kommunalt avfall, bygg- och rivningsavfall som inte producerats i en yrkesmässig verksamhet m.fl. För avfall under kommunalt ansvar finns en skyldighet för kommunen att borttransport sker.

Bedömning

X antal anbud har inkommit varav X är godkända.

Upphandling med öppet förfarande enligt Lagen om offentlig upphandling.

Beställare är Avfallsavdelningen genom Birger Björkman, avdelningschef, och kontaktpersonerna Karolin Johannesson, enhetschef, och Emelie Klostermann, verksamhetscontroller. Upphandlingen har genomförts med Ecenea Öst, Kjell Carlsson, upphandlingskonsult. Typ av avtal för upphandlingen är ett kontrakt.

Utvärdering utgörs av ska-krav för kravspecifikation i förfrågningsunderlag, referenstagning via två referenter samt kvalitetskriterier. En ekonomisk analys av anbudssumma mot utfall i resultaträkning för år 2022 har gjorts.

Barn- och genusperspektiv - En del av syftet med upphandlingen är att öka transparensen och spårbarheten för avfall som ska återvinnas eller bortskaffas. Denna spårbarhet ska bidra till arbetet med att tillsammans minska avfall genom aktiviteter i Region Gotlands avfallsplan där upphandlingens avtal ger underlag för de olika avfallsslag, mängder och behandlingssätt. Arbetet bidrar till en hållbar utveckling som innebär att nuvarande och kommande generationer tillförsäkras en hälsosam och god miljö.

Landsbygdsperspektiv - Upphandlingen rör avfall från både stad och landsbygd och ska säkra behandling av avfall på ett hållbart sätt.

Ekonomisk konsekvensanalys - Drift och avskrivningskostnader är redan upptagna i budgeten och kommer inte att medföra någon förändring av avfallstaxan. Avtalet innebär lägre behandlingskostnader än nuvarande avtal. Avfallsverksamheten finansieras av en avfallstaxa som ska täcka avfallsverksamhetens kostnader och värdesäkra intäkter. Index för avfall infördes år 2021 i avfallstaxan för att stämma överens med indexreglering i tekniska nämndens entreprenörsavtal för avfall. För avtalet för behandling av avfall regleras det med samma indexserie som i avfallstaxan.

Beslutsunderlag

TN 2022/279 Tjänsteskrivelse 2023-04-27

Presentation upphandling i tekniska nämnden 2023-05-31

Teknikförvaltningen

Patric Ramberg
Teknisk direktör

Skickas till
Regionstyrelsen