

Mottagare
Hälso- och sjukvårdsnämnden
Socialnämnden

Gemensamt ramverk för samverkan mellan skola, vård och omsorg

Förslag till beslut

- Hälso- och sjukvårdsnämnden/Socialnämnden beslutar att anta de avsnitt i ramverket som avser nämndens ansvarsområde.
- Överenskommelserna 1-7 som anges i föreliggande tjänsteskrivelse avslutas.

Sammanfattning

Ramverket är ett steg i en ännu närmare samverkan mellan skola, vård och omsorg. Utgångspunkten är att fokusera på de viktigaste gemensamma områdena och formulera "handslaget" kring hur samverkan ska fungera. Till detta kopplas sedan gemensamma riktlinjer, eller motsvarande, som ger medarbetare handfast stöd i det dagliga arbetet. På så sätt säkras olika nivåerna av samverkan. Ramverket utgår från och ersätter flera tidigare överenskommelser.

Ramverket kommer att fortsätta utvecklas och följas upp i den gemensamma strukturen för samverkan mellan förvaltningarna. Ramverket ska fortsatt presenteras årligen för berörda nämnder

Ärendebeskrivning

Ramverket är ett steg i en ännu närmare samverkan. Utgångspunkten är att fokusera på våra viktigaste gemensamma områden och formulera "handslaget" kring hur vi vill att vår samverkan ska fungera. Till detta kopplas sedan gemensamma riktlinjer, eller motsvarande, som ger medarbetare handfast stöd i det dagliga arbetet. På så sätt säkras olika nivåerna av samverkan. Riktlinjerna ska utformas så de utgör ett konkret stöd för medarbetare.

Att ta fram ett ramverk för primärvård och primärvårdsnära verksamhet är en av aktiviteterna i Region Gotlands färdplan för omställning till ett hälsosystem för hälsa genom hela livet – God och nära vård. Arbetet med att ta fram motsvarande pågår i andra regioner och kommuner, det stöds av Sveriges kommuner och regioner. Nationellt benämns arbetet "primärvårdsplan". Syftet är att skapa samsyn och tillsammans planera för det gemensamma åtagandet primärvård. Lokalt har bedömning gjorts att benämningen "plan" riskerar att blandas ihop med verksamhetsplan/handlingsplaner etc och att ramverk därför är en bättre benämning. Gotlands litenhet innebär att det är naturligt att inte

avgränsa arbetet till enbart hälso- och sjukvård utan ha ett bredare perspektiv. Benämningen lokalt har därför under arbetets gång ändrats från att ha fokus på primärvård till att innefatta skola, vård och omsorg. Dessa förändringar bedöms tydligare spegla innehållet.

För områden som inte bedöms vara strategiskt viktiga kvarstår modellen med överenskommelser. Ramverket kan beskrivas som ett paraply även för dessa överenskommelser då mål och principer i ramverket även gäller dessa. Ramverket innehåller en förteckning över vilka överenskommelser som finns för att ge möjlighet till överblick.

Framtagandet har genomförts i samverkan mellan hälso- och sjukvårdsförvaltningen, socialförvaltningen och utbildnings- och arbetslivsförvaltningen under 2024. En inventering av befintliga styrande dokument har varit utgångspunkten. Det har i arbetet konstaterats att styrande dokument som gäller vuxna i högre grad är beslutade på strategisk nivå jämfört med styrande dokument som gäller barn. Det har varit en ambition i arbetet att även ensa beslutsnivåerna så de är motsvarande för barn som för vuxna. Det innebär att för barn- och unga ersätts inte så många överenskommelser av ramverket. Istället handlar arbetet i hög grad om att lyfta in befintliga rutiner som riktlinjer i ramverket.

Ramverket ersätter följande överenskommelser:

1. *Övergripande överenskommelse*- ÖK STY-02292 fastställd av Hälso- och sjukvårdsnämnden, Socialnämnden. HSN 2020/247, SON 2020/148
2. *Samordning för trygg och effektiv utskrivning* ÖK STY-05560 fastställd av Hälso- och sjukvårdsnämnden, Socialnämnden. HSN 2017/491, SON 2017/398
3. *Läkarmedverkan*- ÖK STY-05564 fastställd av Hälso- och sjukvårdsnämnden, Socialnämnden Ärendenummer HSN 2022/652, SON 2022/380
4. *Egenvård* – ÖK STY-05565 fastställd av Hälso- och sjukvårdsnämnden, Socialnämnden Ärendenummer HSN 2013/118, SON 2013/117
5. *Specialiserad palliativ vård i hemmet* - ÖK STY-29127 fastställd av Hälso- och sjukvårdsnämnden, Socialnämnden Ärendenummer HSN 2022/253, SON 2022/133
6. *Anhörigstöd*- ÖK STY-05567-v.9.0 fastställd av Hälso- och sjukvårdsnämnden, Socialnämnden Ärendenummer HSN 2022/58, SON 2022/48
7. *Socialpsykiatrisk team* – ÖK STY-19411- fastställd av Hälso- och sjukvårdsnämnden, Socialnämnden Ärendenummer HSN 2020/222, SON 2020/135

Även nedanstående överenskommelser är inarbetade i ramverket och regionstyrelsen kommer att föreslås besluta att även dessa upphör i samband med att ramverket presenteras för dem.

8. *BUS Överenskommelse om samverkan kring barn och unga i behov av särskilt stöd*- ÖK STY-10994 fastställd av Regionstyrelsen. Ärendenummer RS 2013/460
9. *SUV Överenskommelse om samverkan kring unga vuxna 18–24 år med behov av särskilt stöd*- ÖK STY-11006 fastställd av Regionstyrelsen. Ärendenummer RS 2013/460

Utöver ovanstående politiskt beslutade överenskommelser ersätter ramverket även ett antal överenskommelser beslutade av förvaltningschef.

Ramverket presenteras för hälso- och sjukvårdsnämnden, socialnämnden, barn- och utbildningsnämnden samt gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden under januari-februari. Därefter för regionstyrelsen och regionfullmäktige. Respektive nämnd/styrelse beslutar om de avsnitt som berör sitt ansvarsområde.

I arbetet med framtagande av ramverket har kontakt tagits med både Region Gotlands egna och SKRs jurister för att verifiera tolkningen att Region Gotland, varandes en kommun med regionalt ansvar, inte behöver ha de överenskommelser som enligt lagstiftning ska finnas mellan regioner och kommuner. Detta då det i praktiken skulle innebära att Region Gotland skriver överenskommelser med sig själv. Lagstiftarens intention är att skapa tydlighet inom de utpekade områdena. Behov av tydlig ansvarsfördelning inom viktiga områden finns även på Gotland. Gotlands förutsättningar gör det dock möjligt att samla detta i ramverket. Juristerna rekommenderar att ansvars- och rollfrågorna lämpligen bör regleras närmare i reglementet för varje nämnd exempelvis genom att hänvisa till det gemensamma ramverket.

Ramverket kommer att fortsätta utvecklas och följas upp i den gemensamma strukturen för samverkan mellan förvaltningarna. Ramverket ska fortsatt presenteras årligen för berörda nämnder. Exempel på arbete som återstår är:

Färdigställa gemensamma riktlinjer och arbetsordningar där arbete pågår t ex riktlinje för SIP, revidering av riktlinje för utskrivningsprocessen (utifrån implementering av kommunikationsplattform) och arbetsordning för FOSSAM. Dessa har arbetats intensivt med under 2024 och arbetet är i slutskede.

Starta arbetet med att ta fram gemensamma riktlinjer eller motsvarande för områden där detta inte hunnit göras under 2024 t ex förteckning över insatser som ska fånga och barn och unga som inte växer och utvecklas som de ska och utveckla process för att dela, analysera och följa upp hälsodata. En riktlinje som bedöms behöva ett större arbete är framtagande av gemensam riktlinje för samarbete till egenvård (egenvård, delegering och ansvarsövertag avser såväl samsyn kring roller och ansvar som troligt behov av kompetenshöjande insatser).

Vissa överenskommelser i förteckningen behöver revideras, och bedömning görs om de bör lyftas in i själva ramverket. Som exempel kan nämnas överenskommelse om primärvårdspunkter, hälsoundersökning av barn som vårdas utanför det egna hemmet. Två överenskommelser där arbetet att revidera bedöms mer omfattande är habilitering/rehabilitering (omhändertar det som framkommit i

genomförd kartläggning) samt överenskommelse om missbruk och beroende (samordnat med arbetet utifrån samsjuklighetutredningen).

Arbeta vidare med uppdrag från nämnderna:

- Uppdrag från socialnämnden/hälsa- och sjukvårdsnämnden. Tidplan för att analysera möjligheter för att säkerställa funktionell informationsöverföring och kommunikation mellan samverkande parter.
- Uppdrag att återkomma med en plan för en gemensam fördjupning med fakta och jämförelser med andra regioner i nuläge, framtidsbild och scenarier med konsekvensanalys med koppling till tröskelprincipen.

Bakgrunden för båda dessa uppdrag är en revision för att säkerställa att hälsa- och sjukvårdsnämnden och socialnämnden har en ändamålsenlig samverkan mellan det som nationellt benämns kommunal respektive regional hälsa- och sjukvård kopplat till hemsjukvård. I revisionen konstaterades dels brister i informationsöverföring och dels att det finns meningsskiljaktighet gällande dimensioneringen av hemsjukvården och behov av att nämnderna definierar tolkningen av tröskelprincipen.

Bedömning

Ramverket bedöms stärka samverkan mellan förvaltningarna.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse hälsa- och sjukvårdsförvaltningen och socialförvaltningen daterad 2025-01-14
Gemensamt ramverk för primärvård och primärvårdsnära verksamhet på Gotland

Hälsa- och sjukvårdsförvaltningen

Marie Loob
Hälsa- och sjukvårdsdirektör

Socialförvaltningen

Marica Gardell
Socialdirektör