

Mottagare
Regionstyrelsen

Översiktsplan för Gotland 2040, process inför antagande: begäran om ett reviderat granskningsyttrande från länsstyrelsen

Förslag till beslut

- Informationen tas emot.

Sammanfattning

Översiktsplan 2040 är nu i antagandefasen. Innan den slutliga processen mot ett antagande i regionfullmäktige kan inledas, finns ett behov av att inhämta ett reviderat granskningsyttrande från länsstyrelsen rörande landsbygdsutvecklingsområdet i strandnära lägen (LIS) för Sudersand. Förslaget till ändringar återfinns i bifogad handling (Förslag till områden för landsbygdsutveckling i strandnära läge (LIS) för Tofta och Sudersand).

Tidplanen för den fortsatta processen är att information om föreslagna ändringar för LIS-områdena Sudersand och Tofta presenteras i regionstyrelsens arbetsutskott den 25 november och därefter tillställs länsstyrelsen. När det reviderade granskningsyttrandet har kommit Region Gotland tillhanda, återkommer översiktsplanen i sin helhet till regionstyrelsens arbetsutskott och till regionstyrelsen för att slutligen beslutas i regionfullmäktige.

Ärendebeskrivning

Översiktsplanen är den regionala utvecklingsstrategins fysiska uttryck. Den översiktliga fysiska planeringen bidrar till att vision och mål i Vårt Gotland 2040 nås och hanterar en mängd intressen kring hur den fysiska miljön, den byggda miljön, mark och vatten ska användas, utvecklas och bevaras.

I detta ärende behandlas inte översiktsplanen i sin helhet, utan enbart ett utdrag ur kapitel 3 som berör LIS-områdena för Tofta och Sudersand.

Mot bakgrund av länsstyrelsen granskningsyttrande över översiktsplanen gällande LIS-områdena för Tofta och Sudersand, fick projektledningen för översiktsplanen i uppdrag av den politiska referensgruppen, samhällsbyggnadsberedningen (SBB), att se över möjligheten till revideringar för att hantera de motstående intressena som finns på respektive plats. Avstämningar har skett med länsstyrelsen på tjänstepersonnivå, varefter ett nytt förslag för Sudersand har tagits fram. LIS-området för Sudersand har minskats

i omfattning och på olika sätt anpassats efter platsens förutsättningar och mot de kriterier, för utpekande av ett LIS-område, som framgår i miljöbalken. I arbetet har även en översyn av LIS-området på Tofta genomförts, men ingen ny avgränsning föreslås. Däremot har vissa redaktionella ändringar gjorts i avsnittet 3.5.

Innan den slutliga processen mot ett antagande av översiktsplanen i regionfullmäktige kan inledas, finns ett behov av att inhämta ett reviderat granskningsyttrande från länsstyrelsen rörande LIS-området för Sudersand. Förslaget till ändringar återfinns i bifogad handling (Förslag till områden för landsbygdsutveckling i strandnära läge (LIS) för Tofta och Sudersand).

Tidplanen för den fortsatta processen är att information om föreslagna ändringar för LIS-områdena Sudersand och Tofta presenteras i regionstyrelsens arbetsutskott den 25 november och därefter tillställs länsstyrelsen. När det reviderade granskningsyttrandet har kommit Region Gotland tillhanda, återkommer översiktsplanen i sin helhet till RSAU/RS för att slutligen beslutas i regionfullmäktige.

Varför begära ett reviderat granskningsyttrande?

I propositionen *En utvecklad översiktsplanering* (Prop. 2019/20:52) föreslog Finansdepartementet ett antal nya bestämmelser om översiktsplanering enligt plan- och bygglagen (2010:900). Förslagen syftade till att främja en kontinuitet i översiktsplaneringen, att gällande regelverk ska utgöra ett stöd för tillämpning och att översiktsplan i högre utsträckning ska underlätta för efterföljande planering och prövning.

Ett av fokusområdena i propositionen handlade om hur översiktsplanen förhåller sig till det granskningsyttrande som länsstyrelsen ska tillhandahålla under granskningsprocessen. Kommunen ska redovisa länsstyrelsens granskningsyttrande tillsammans med översiktsplanen. Om länsstyrelsen inte har godtagit planen i en viss del, ska det anmärkas i planen. Utredningen konstaterar att kommuner, inför antagandet av översiktsplanen, ofta gör mindre ändringar i planen för att på så sätt kunna tillgodose de synpunkter som länsstyrelsen framförde i granskningsyttrandet. Ofta sker dessa mindre ändringar utan att en ny granskning genomförs. Som en följd av dessa mindre ändringar inför antagande kan länsstyrelsens synpunkter bli inaktuella.

Utredningen föreslår därför att kommunerna ska kunna begära ett reviderat granskningsyttrande av länsstyrelsen, genom en ny bestämmelse i plan- och bygglagen. Syftet med den nya bestämmelsen är att det kan leda till att länsstyrelsens granskningsyttrande i högre utsträckning stämmer överens med innehållet i översiktsplanen, när ändringar har skett inför antagandet. Detta kan i sin tur underlätta för efterföljande tillämpning av planen. Utredningen anför att det inte bör krävas något särskilt, det vill säga processuellt, förfarande från kommunen vid begäran av ett reviderat granskningsyttrande från länsstyrelsen. I normalfallet bör möjligheten att begära ett reviderat yttrande kunna hanteras på tjänstepersonnivå inom kommunen.

Lagändringarna trädde i kraft den 1 april 2020.

I 3 kap. 18 a § plan- och bygglagen framgår de aktuella paragraferna som reglerar processen för begäran om ett reviderat granskningsyttrande:

18 a § På kommunens begäran ska länsstyrelsen tillhandahålla ett reviderat granskningsyttrande enligt 16 §, om

1. kommunen ändrar planförslaget efter granskningstiden utan att en ny granskning enligt 18 § äger rum, och

2. länsstyrelsens yttrande till följd av ändringen helt eller delvis inte längre är relevant. *Lag (2020:76)*.

Bedömning

Regionstyrelseförvaltningen anser att föreliggande utdrag ur kapitel 3 gällande LIS-områdena för Tofta och Sudersand är väl genomarbetat och att den avgränsning som nu föreslås gällande Sudersand i högre utsträckning möter kriterierna för ett utpekande av ett LIS-område som framgår i miljöbalken.

När länsstyrelsen sedan tar emot Region Gotlands begäran om ett reviderat granskningsyttrande gällande det nya förslaget för LIS-området i Sudersand kommer området bedömas utifrån det nya förslaget. Utfallet av denna bedömning ligger utanför Region Gotlands rådighet.

Beslutsunderlag

Regionstyrelseförvaltningens tjänsteskrivelse, daterad 2024-11-11

Förslag till områden för landsbygdsutveckling i strandnära läge (LIS) för Tofta och Sudersand

Regionstyrelseförvaltningen

Stefan Hollmark
Regiondirektör

Stefan Persson
Regional utvecklingsdirektör

Skickas till

Samhällsbyggnadsförvaltningen
Teknikförvaltningen