

Mottagare
Regionstyrelsen

Förstudie ishall - återrapport

Förslag till beslut

- Regionstyrelsen avger yttrande i enlighet med upprättat förslag
- Paragrafen justeras omedelbart.

Sammanfattning

Regionfullmäktige fattade den 22 september 2025 § 139 beslut om att träffa avtal om att ingå proprieborgen med Visby Roma om totalt högst belopp om 264 mnkr. För full beslutmening se bilaga 3. Beslutet har överklagats för laglighetsprövning enligt kommunallagen (2017:725), KL, och region Gotland har förelagts att avge yttrande i målet. Yttrandet är framtaget i samverkan men PwC som har varit juridisk hjälp genom stora delar av ärendet. Förslag till yttrande bifogas.

Yttrandet beskriver sammanfattningsvis att Region Gotland anser att överklagandet av beslutet om borgen för uppförandet av ny ishall i Visby ska avslås. Regionen bedömer att beslutet ligger inom den kommunala kompetensen, har tillkommit i laga ordning och inte strider mot lag. Åtgärden bedöms främja ett tydligt allmänintresse inom idrotts- och fritidsområdet och är utformad med marknadsmässiga villkor, betryggande säkerheter och nyttjanderätt som säkerställer allmänhetens tillgång.

Den befintliga ishallen i Visby är närmare 50 år gammal och uppfyller inte längre de behov som finns. En ny ishall med två isytor är nödvändig för att möta det ökande behovet av istider. Visby Roma Hockeyklubb har säkerställt möjlighet till extern lånefinansiering för byggnationen, under förutsättning att Region Gotland ställer ut borgen. Regionen har tagit fram en kriterielista för lånefinansiering vid idrottsanläggningar, och föreningen uppfyller samtliga krav: projektet bedöms som angeläget, ekonomiskt hållbart och av betydelse för allmänheten.

PwC har genomfört en extern riskanalys som bekräftar att borgenslösningen är att föredra framför ett direkt lån. Regionfullmäktige beslutade därför att Region Gotland ska ingå proprieborgen upp till 264 miljoner kronor under högst 25 år, mot pant i anläggningen, marknadsmässig borgensavgift och ett nyttjanderättsavtal som garanterar tillgång för skolor, föreningsliv och allmänhet.

Klaganden har inte presenterat några konkreta omständigheter eller bevis som

visar att beslutet skulle vara olagligt. Den komplettering som inkommit efter överklagandefristens utgång kan enligt lag inte beaktas. Regionen framhåller även att beslutet inte innebär ett otillåtet statsstöd, då det är förenat med marknadsmässiga villkor och ekonomisk riskfördelning.

Enligt gällande rättspraxis ligger det inom den kommunala kompetensen att främja idrotts- och fritidsverksamhet, inklusive finansiering eller borgensåtaganden för idrottsanläggningar. Invändningar om ekonomisk lämplighet faller utanför laglighetsprövningen.

Yttrandet innehåller referenser till bilagor som även skickas med inom detta ärende.

Då regionen är förelagd att avge yttrande senast 10 december 2025 föreslås paragrafen justeras direkt.

Bedömning

Förvaltningen ser att yttrandet bör godkännas för inskickning till förvaltningsrätten gällande ovan behandlad överklagan.

Beslutsunderlag

Föreläggande från Förvaltningsrätten i Stockholm 2025-10-20
Komplettering från Förvaltningsrätten i Stockholm 2025-10-24
Förslag till yttrande
Bilaga 1. Kriterier och processbeskrivning
Bilaga 2. Riskanalys och genomgång borgensförbindelser
Bilaga 3. RF § 139 2025-09-22
Bilaga 4. Anslagsbevis
Regionstyrelseförvaltningens tjänsteskrivelse 2025-11-11

Regionstyrelseförvaltningen

Stefan Hollmark
Regiondirektör

Maria Wennström
tf avdelningschef kultur och fritid

Skickas till

Förvaltningsrätten