

Finansdepartementet  
Regeringskansliet

## Remissvar över betänkandet SOU 2024:50 Nätt och jämnt – Likvärdighet och effektivitet i kommunsektorn

### Sammanfattning

Region Gotland stödjer i huvudsak utjämningskommitténs förslag till förändringar. Förslaget uppnår i högre grad syftet att skapa likvärdiga ekonomiska förutsättningar för att tillhandahålla välfärdstjänster och annan samhällsservice än vad nuvarande system för utjämning gör.

Region Gotland ställer sig bakom utredningens förslag till ändringar i inkomstutjämnningen. De föreslagna merkostnadsberäkningarna för gleshet och småskalighet i kostnadsutjämnningen är bra. Region Gotland vill samtidigt framhålla att de föreslagna förändringarna dock inte till fullo kompenserar för de merkostnader som Gotlands mycket speciella förutsättningar, som landets enda ö-region utan fast landburen förbindelse till fastlandet, innebär. Det gäller särskilt för verksamheterna hälso- och sjukvård, kollektivtrafik och räddningstjänst.

Region Gotland anser därför att det vid sidan av utjämnningssystemet också behövs ett särskilt riktat statligt stöd för att kompensera för de merkostnader som Gotlands ö-läge innebär. En så kallad ö-kompensation.

### Yttrande

#### Riktade statsbidrag

Region Gotland anser i likhet med utredningens förslag att statsbidrag som går till verksamhet för vilken kommuner och regioner är ansvariga ska, som huvudregel, vara generella. Regionen ställer sig bakom de föreslagna principerna för när riktade statsbidrag kan få förekomma och hur de ska utformas.

#### Inkomstutjämning

Region Gotland tillstyrker utredningens förslag till ändringar i inkomstutjämnningen. Region Gotland anser att det är bra att de länsvisa skattesatserna uppdateras till rikets genomsnittliga skattesats 2022, att kompensationsgraden ska vara lika för kommuner och regioner och höjs till 95 procent för regioner och att garantinivån höjs till 116 procent.

### Kostnadsutjämning

Region Gotland anser att det är viktigt att merkostnader för gles bebyggelsestruktur får genomslag i kostnadsutjämnings delmodeller. Den föreslagna beräkningsmetoden för gleshet verkar i rätt riktning men kompenserar inte helt för de merkostnader som Gotlands ö-läge medför. Vidare anser Region Gotland att det är bra att beräkningsmetoden med gleshetsindex följer kostnadsutvecklingen.

### *Hälso- och sjukvård*

Region Gotland är positiv till att det nya förslaget strävar efter att kompensera även för merkostnader till följd av att det bara finns ett sjukhus i regionen. Det är bra att kompensationen följer kostnadsutvecklingen. Förslaget till förändringar i beräkningen av vårdtyngd är också bra. Region Gotland konstaterar dock att merkostnaderna för att bedriva hälso- och sjukvård på en ö, med de speciella förutsättningar som Gotlands ö-läge innebär, inte till fullo kompenseras .

### *Räddningstjänst*

Gotlands ö-läge kräver en kommunal räddningstjänst som har en större kompetensbredd, med fler specialförmågor än jämförbara räddningstjänster på fastlandet eftersom möjligheterna till samverkan med närliggande kommuner inte är möjlig. Gotlands ö-läge gör det omöjligt för utbildade brandmän i angränsande kommuner att arbeta inom räddningstjänsten Gotland. Att notera är dessutom att Gotland är den 4:e största kommunen i Sverige sett till ytan.

I den föreslagna utjämningsmodellen betalar Region Gotland en avgift. Region Gotland menar att modellen inte tar hänsyn till de merkostnader som Gotlands ö-läge de facto innebär. Region Gotland borde inte betala en avgift utan snarare få ett bidrag istället. Det är bra att kostnadsdata uppdateras årligen.

### *Kollektivtrafik*

Gotland har en gles bebyggelsestruktur i kombination med endast 61 000 invånare som gör det svårt att finansiera en utbyggnad av kollektivtrafiken. Detta medför att flertalet av invånarna måste ha bil för att kunna pendla till sitt arbete. Kollektivtrafiken utgör endast 8 procent av alla resor med motordrivna fordon på Gotland.

Modellens utjämningsgrunder för kollektivtrafik är inte anpassade för Gotlands isolerade ö-läge utan fast landburen förbindelse där pendling över kommungräns med kollektivtrafik är omöjlig. Gotland utgör en sammanhållen kommun och region. Invånarna bor dessutom utspritt över hela ön och därmed är det många som bor utanför tätort med mer än 11 000 invånare. Effekten av modellens konstruktion är att Gotland får en låg standardkostnad och att Gotland därmed straffas med en hög avgift.

Region Gotland anser den föreslagna utjämningsmodellen behöver utredas vidare så att utjämningsgrunderna också tar hänsyn till det faktum att Gotland är en ö. Ett annat alternativ är att pendlingsfaktorn för Gotlands del neutraliseras. Region Gotland anser att det är bra att kostnadsdata har uppdaterats.

### LSS-Utjämning

Region Gotland ställer sig bakom kommitténs förslag till förändringar i LSS-utjämningen och anser att det föreslagna systemet utjämnar för merkostnader med större precision än vad nuvarande system gör. Det är bra att personalkostnadsindex tas bort och att kompensation för strukturellt högre lönenivåer och övergripande administration införs i likhet med kostnadsutjämningen.

### Införandebidrag

Region Gotland anser att det är rimligt att tillfälliga införandebidrag föreslås för att kommuner och regioner, som får stora förändringar, ska kunna anpassa sig efter de nya förutsättningarna. Region Gotland anser vidare att införandebidrag ska vara tillfälliga och trappas ned. Den föreslagna införandeperioden anser Region Gotland vara rimlig.

Region Gotland invänder mot förslagen till fasta införandebidrag. Införandebidrag ska vara tillfälliga under en begränsad tid. Fasta införandebidrag motverkar syftet med utjämningen och förhindrar att effekterna av kostnadsutjämningen och LSS-utjämningen får fullt genomslag.

Regionstyrelsen

Meit Fohlin  
Ordförande Regionstyrelsen

Stefan Hollmark  
Regiondirektör