

## RS AU § 1 Information. Region Gotlands vattentjänstplan

Ärendenummer: RS 2023/2515

### Arbetsutskottets förslag till regionstyrelsen

- Regionstyrelsen mottar informationen.

---

### Sammanfattning

Genom ändringar som inträdde den 1 januari 2023 i lag (2006:412) om allmänna vattentjänster, LAV, ska Sveriges kommuner från den 1 januari 2024 ha en aktuell vattentjänstplan. Beslut om antagande för en vattentjänstplan ska, i enlighet med LAV, fattas av kommunfullmäktige, men planen ska dessförinnan samrådats på lämpligt sätt och i skälig omfattning med de fastighetsägare och myndigheter som kan antas ha ett väsentligt intresse av planen. Kommunen ska ställa ut ett förslag till plan för granskning under minst fyra veckor innan den antar eller ändrar en vattentjänstplan, och hänsyn ska tas till de synpunkter som framkommer vid samrådet och granskningen. Kommunfullmäktige ska minst vart fjärde år pröva vattentjänstplanens aktualitet med hänsyn till behovet av allmänna vattentjänster. Planen är inte bindande. En vattentjänstplan ska även innehålla kommunens bedömning över vilka åtgärder som måste vidtas för att de allmänna VA-anläggningarna ska fungera vid en ökad belastning på grund av skyfall.

Kommunens skyldighet att ordna vattentjänster framgår i 6 § LAV, som anger:

Om det med hänsyn till skyddet för människors hälsa eller miljön behöver ordnas vattenförsörjning eller avlopp i ett större sammanhang för en viss befintlig eller blivande bebyggelse, ska kommunen:

1. bestämma det verksamhetsområde inom vilket vattentjänsten eller vattentjänsterna behöver ordnas, och
2. se till att behovet snarast, och så länge behovet finns kvar, tillgodoses i verksamhetsområdet genom en allmän VA-anläggning.

Vid bedömningen av behovet, enligt första stycket, ska särskild hänsyn tas till förutsättningarna att tillgodose behovet av en vattentjänst genom en enskild anläggning som kan godtas med hänsyn till skyddet för människors hälsa och miljön. Intentionen med denna särskilda hänsyn är att möjliggöra en större flexibilitet vid behovsbedömningen.

Vattentjänstplanen ska på en övergripande nivå syfta till att skapa tydlighet i hur VA-försörjningen ska utvecklas på Gotland. Detta gäller både för områden som omfattas av allmän VA-försörjning och för de områden som i nuläget saknar tillgång till allmänna VA-tjänster och således tillämpar enskilda

VA-lösningar. Vattentjänstplanen ska även tydliggöra vilka områden på Gotland som har stort behov av en utökad allmän VA-försörjning och var ansvaret för detta arbete ligger. Genom att långsiktigt synkronisera den strategiska VA-planeringen med övrig planering för utveckling av både land och stad kan goda förutsättningar skapas för att främja en långsiktigt hållbar utveckling på hela Gotland.

### **Bedömning**

Bedömning av konsekvenser i tvärperspektiv

#### 1. Rättslig grund/rättsligt perspektiv

Bedömningen är att samtliga av Sveriges kommuner är skyldiga att upprätta en vattentjänstplan enligt LAV, Region Gotland strävar efter att så fort som möjligt uppfylla detta krav. Vattentjänstplanen ska bl.a. innehålla kommunens långsiktiga planering av hur behovet av allmänna vattentjänster ska tillgodoses, samt de åtgärder som behöver vidtas för att de allmänna VA-anläggningarna ska fungera vid en ökad belastning på grund av skyfall. Planen är inte juridiskt bindande.

LAV är en så kallad speciallag, vilket innebär att när en fråga regleras i LAV, så gäller dessa regler före allmänna lagar såsom skadeståndslagen (1972:207) eller kommunallagen (2017:725).

#### 2. Ekonomiskt perspektiv

Bedömningen är att i detta skede av VA-planeringen har inga fördjupningar varit möjliga för att uppskatta kostnader och resursbehov. När vattentjänstplanen har varit ute på samråd och granskning, och inkomna synpunkter har hanteras, anses det vara möjligt att göra en sammanvägd bedömning av behovet av allmän VA-utbyggnad. I varje års budgetplanering förs åtgärder in i verksamhetsplaneringen. Inför detta görs en mer detaljerad bedömning av kostnad och resursbehov, baserad på bästa tillgängliga fakta. Ju längre fram i tiden åtgärderna planeras, desto större är osäkerheten i bedömningen. Åtgärder som påverkas av tidigare åtgärder är också behäftade med stor osäkerhet.

Det kan dock konstateras att Region Gotland har, liksom övriga VA-aktörer i Sverige, stora behov av utbyggnad av verk, VA-ledningar men också reinvestering av de befintliga anläggningarna. Detta tillsammans med klimatanpassning, omvärldsläget inverkan med inflation och ökade räntekostnader kommer att påverka kostnaderna för VA-utbyggnad betydligt, även här på Gotland. Ökade krav gällande bl.a. dagvattenhantering ställer i sin tur ökade krav på att säkra rätt kompetens inom Region Gotlands VA-verksamheter, vilket kan bidra till ökade personalkostnader om framtida nyrekrytering krävs.

På en övergripande nivå kan dock följande konstateras:

I den senaste VA-planen som antogs 2018 (och delvis uppdaterades 2022) gjordes en grov uppskattning av de kostnader som är förknippade med genomförandet av VA-planens åtgärder (sida 60-67). För enbart utbyggnadsplanen (sida 67) framgår att:

Uppskattad kostnad (tkr) för åtgärder under perioden (exkl. åtgärder som samlas i VA-planens huvuddokument, exkl. pågående projekt).

- Prel. resultat 2018-2020: 850
- 2021-2022: 23 175
- 2023-2024: 23 175
- 2025-2029: 32 050
- 2030: 0
- Uppskattad löpande kostnad (tkr) per år: 150

Trots att ingen ny sammanställning ännu har gjorts, kan vi konstatera att kostnaden sannolikt kommer att vara högre då kostnadsbilden blivit tydligare (exempelvis Visby framtida vattenförsörjning), behovet av klimatanpassningsåtgärder med mera.

### 3. Barnperspektiv

Bedömningen är att vattentjänstplanen innehåller flera delar som är grundläggande för kommande generationer. Våra vattenresurser och allmänna VA-anläggningar måste skyddas idag och långsiktigt. Det är mer aktuellt än på länge att säkerställa att vi har en VA-försörjning som är motståndskraftig mot yttre påverkan och som klarar olika typer av störningar. Den måste utformas med redundans, samt vara robust och resilient. Kommande generationer är också betjänta av att miljö kvalitetsnormerna och andra miljöaspekter sätter gränserna för utsläpp och överutnyttjande av vattenkällor och att allmänna VA-anläggningar utformas med ett ekonomiskt och miljömässigt helhetsperspektiv.

### 4. Jämställdhetsperspektiv

Bedömningen är att VA-försörjningen är könsneutral eftersom att alla människor behöver dricksvatten och rena vattendrag.

### 5. Landsbygdssäkring/geografiskt perspektiv

Bedömningen är att i vattentjänstplanen kommer utbyggnad av allmän VA-försörjning prioriteras efter VA-huvudmannens skyldighet i enlighet med LAV. Nuvarande bedömning ligger till grund för en uppdatering av hur utbyggnad ska prioriteras, bland annat till landsbygderna. En sådan planering säkerställer att de befintliga områden som har störst behov av VA-utbyggnad

prioriteras. Genom en väl genomtänkt utbyggnadsplan kan dessutom kostnaderna hållas nere för utbygganden.

Tillgången till dricksvatten av godtagbar kvalitet och i tillräcklig kvantitet är en av de viktigaste förutsättningarna för det gotländska samhället. Gotland är en växande landsbygdsregion med en befolkning som ökar. Omkring 40 procent av Gotlands invånare bor utanför tätorterna och stora delar av den gotländska landsbygden har inte tillgång till allmänna VA-tjänster, där omkring 40 procent av hushållen tillämpar enskilda VA-lösningar. Målen kring att säkra tillgången till vatten är emellertid en fråga av lika stor vikt för land såväl som för stad. Det råder även en stor efterfrågan på bebyggelseutveckling utanför områden med allmän VA-försörjning, detta tillsammans med Gotlands särpräglade geologi och sårbara grundvatten ställer därmed höga krav på en långsiktigt hållbar samhällsutveckling.

## 6. Klimat och miljöperspektiv

Bedömningen är att en väl avvägd VA-planering, som synkroniseras med övrig planering för utveckling av land och stad, stegvis kan bidra till utvecklingen av långsiktigt hållbara samhällen genom att särskilt ta hänsyn till jordens ekosystem och biologisk mångfald. Den biologiska mångfalden utgör förutsättningen för att få livskraftiga och tåliga ekosystem som klarar av att producera tjänster, trots yttre påfrestningar som exempelvis tillfälliga föroreningar eller klimatförändringar. Produktionen av tjänster och varor gällande både den allmänna och enskilda vatten- och avloppsförsörjningen får inte riskera att överskrida ekosystemens bärförmåga, det vill säga att naturen måste hinna återskapa uttagna resurser. Om ekosystemens bärförmåga överskrids riskerar dess produktionsförmåga att begränsas.

Klimatförändringarna kommer bland annat innebära en ökad risk för översvämning både från skyfall och stigande havsnivåer. I takt med att skyfallen väntas inträffa mer frekvent och vara kraftigare än tidigare ökar även risken för bräddning i pumpstationer, reningsverk och andra typer av störningar på den allmänna VA-anläggningen. I det allt varmare klimatet kommer antalet varma dagar öka och värmeböljor förväntas inträffa mer frekvent. Detta leder i sin tur även till en ökad risk för bland annat minskad grundvattentillgång samt att enskilda vattentäkter i högre utsträckning torkar ut, påverkas av saltvatteninträngning och riskerar att förstöras av inträngande ytvatten vid skyfall.

LAV ställer krav på en bedömning som visar på hur de allmänna VA-anläggningarna ska klara en ökad belastning på grund av skyfall. Detta innebär inte att kommunen (huvudmannen) får ett ökat ansvar att utöka kapaciteten på de allmänna dagvattenanläggningarna. Snarare innebär detta att kommunen behöver analysera VA-anläggningens funktion vid ökad nederbörd. Analysen kommer då påvisa vilka, om några, allmänna VA-anläggningar som riskerar att drabbas av störningar. Om sådana risker identifieras behöver

kommunen genomföra åtgärder för att skydda anläggningarna. Detta arbete kan med fördel synkroniseras med det arbete som Region Gotland kommer genomföra i förhållande till klimatanpassningsplanen (som antogs 2023-10-23). I klimatanpassningsplanens åtgärdslista pekas flertalet åtgärder ut med bäring på den allmänna VA-försörjningen. Genom att gemensamt hantera behovet av åtgärder som återfinns både i klimatanpassningsplanen och kommande vattentjänstplan inom ramen för VA-avdelningens arbete med klimatanpassning kan många fördelar säkerligen uppnås.

#### **Ärendets behandling under mötet**

Ärendet föredras av Max Sundberg Wallman, planarkitekt, samhällsbyggnadsförvaltningen och Susanne Pettersson, avdelningschef VA, teknikförvaltningen.

Ordförande ställer proposition på regionstyrelseförvaltningens förslag och finner att det bifalls.

#### **Beslutsunderlag**

Regionstyrelseförvaltningens tjänsteskrivelse daterad 2024-01-03  
Vattentjänstplan Region Gotland daterad 2023-11-14 (tidig granskningsversion)