

Hälsa- och sjukvårdsnämnden

Förberedelser inför upphandling av nytt journalsystem

Förslag till beslut

- Hälsa- och sjukvårdsnämnden beslutar att föreslå regionfullmäktige att besluta om ett tilläggsanslag för hälsa- och sjukvårdsnämnden i budget 2023 om 9,95 miljoner avsett för nödvändiga förberedelser och kravställan i upphandlingsarbetet.

Sammanfattning

Region Gotland och Region Stockholm använder tillsammans sedan 2004 patient-journalsystemet TakeCare (TC) i en gemensam installation och med en samman-hållen patientjournal. Region Stockholm förvaltar och ansvarar för driften av den tekniska delen av systemet. Region Gotland har begränsade möjlighet till egna anpassningar, men möjligheter finns i form av mallar med mera.

Under 2016 beslutade regionerna att ersätta nuvarande patientjournalsystem TakeCare. Leverantören har meddelat att de inte kommer att utveckla systemet vidare. TakeCare kommer därför inte ha de utvecklingsmöjligheter som krävs för digitalisering av vården, i enlighet med de nationella program som de båda regionerna beslutat om:

- God och nära vård
- Första linjens digitala vård
- Kunskapsstyrning

Under hösten 2017 påbörjades programmet FVM (framtidens vårdinformations-miljö). Tillsammans skulle de båda regionerna handla upp ett nytt patientjournal-system och systemplattform. I juni 2020 avbröts programmet. Region Stockholm bedömde att det på grund av pandemin inte hade möjligt att ta de kliniska resurser i anspråk som programmet behövde.

Under hösten 2020 skrev Nya Karolinska sjukhuset (NKS) ett nytt avtal med CGM för förlängning av TakeCare. Avtalet gäller för Region Gotland och Region Stockholm. Det sträcker sig till den 31 december 2025, med möjlighet till förlängning i 2+2 år. Det innebär att TakeCare måste vara avvecklat och ett nytt patientjournal-system implementerat och taget i drift till senast den 31 december 2029. CGM indikerar i avtalet att varje förlängning av avtalet innebär en fördyrning. Det kan bli aktuellt med en fördyrning med upp till 30% jämfört med nuvarande kostnad.

Under hösten och vintern 2020-21 bestämde sig de båda regionerna för att fortsätta en del av de upphandlingar som ursprungligen låg i FVM, bland annat upphandling av PDMS (Patient Data Management System) för IVA och anestesi. Systemet är nu upphandlat. Upphandling av ersättare till Obstetrix pågår. Regionerna bestämde sig också för att inte upphandla en komplett lösning från en och samma systemleverantör, vilket var tanken med FVM. I stället gick regionerna tillsammans ut med en RFI (Request for Information) för att se om det fanns separata komponenter på marknaden, vilka tillsammans kan bilda en helhet.

Operativa styrgruppen post-FVM beslutade i mars 2022 att gå fram med ett projekt med två parallella arbetsgrupper där Region Gotland har varit representerad i bägge.

1. En för ett nytt patientjournalssystem för att ersätta TakeCare.
2. En för en plattform för att hämta data till forskning och kunskapsstyrning, samt följa kvalitetsmått och flöden i vården i form av ett regionalt vård-datalager.

Under våren 2022 diskuterades olika vägval för Region Gotland och på hälso- och sjukvårdsnämndens möte i juni presenterades arbetsgruppens analyser (bilaga 1). Slutsatsen var då och är fortfarande att Region Gotland behöver dela system med Region Stockholm och har varken resurser eller kompetens att göra en egen upp-handling.

Ett kostnadsestimat har tagits fram baserat på andra regioners motsvarande kostnader och Karolinskas erfarenhet av nuvarande kostnader för drift och förvaltning av TakeCare. Komplettering har även skett med de resurstillskott som krävs för att Region Gotland ska kunna delta i förberedelser, upphandling och införande. De totalt tillkommande kostnaderna för Region Gotland fram t o m 2030 uppgår för bytet av patientjournalssystem i ett första estimat till ca 110 miljoner och ca 7 miljoner för etablering av ett vårddatalager. Observera att alla beräkningar är högst preliminära tills en upphandling har genomförts.

Hälso och sjukvårdsnämnden har beslutat att Region Gotland skall delta i upphandlingen tillsammans med Region Stockholm och Tiohundra i Norrtälje.

När beslutet att delta fattades bordlades frågan om förstärkning av budgetmedel 2023 förvaltningen uppmanades att återkomma i frågan under våren 2023 då kostnaderna är nödvändiga för att genomföra de förberedelser som krävs inför en gemensam upphandling.

Ärendebeskrivning

Bakgrund

Region Gotland och Region Stockholm använder tillsammans sedan 2004 patient-journalssystemet TakeCare (TC) i en gemensam installation och med en samman-hållen patientjournal. Region Stockholm förvaltar och ansvarar för driften av den tekniska delen av systemet. Region Gotland har begränsade möjlighet till egna anpassningar, men möjligheter finns i form av mallar med mera.

Under 2016 beslutade regionerna att ersätta nuvarande patientjournalssystem TakeCare. Leverantören har meddelat att de inte kommer att utveckla systemet vidare. TakeCare kommer därför inte ha

de utvecklingsmöjligheter som krävs för digitalisering av vården, i enlighet med de nationella program som de båda regionerna beslutat om:

- God och nära vård
- Första linjens digitala vård
- Kunskapsstyrning

Under hösten 2017 påbörjades programmet FVM (framtidens vårdinformations-miljö). Tillsammans skulle de båda regionerna handla upp ett nytt patientjournal-system och systemplattform. I juni 2020 avbröts programmet. Region Stockholm bedömde att det på grund av pandemin inte hade möjligt att ta de kliniska resurser i anspråk som programmet behövde.

Under hösten 2020 skrev Nya Karolinska sjukhuset (NKS) ett nytt avtal med CGM för förlängning av TakeCare. Avtalet gäller för Region Gotland och Region Stockholm. Det sträcker sig till den 31 december 2025, med möjlighet till förlängning i 2+2 år. Det innebär att TakeCare måste vara avvecklat och ett nytt patientjournal-system implementerat och taget i drift till senast den 31 december 2029. CGM indikerar i avtalet att varje förlängning av avtalet innebär en fördyrning. Det kan bli aktuellt med en fördyrning med upp till 30% jämfört med nuvarande kostnad.

Under hösten och vintern 2020-21 bestämde sig de båda regionerna för att fortsätta en del av de upphandlingar som ursprungligen låg i FVM, bland annat upphandling av PDMS (Patient Data Management System) för IVA och anestesi. Systemet är nu upphandlat. Upphandling av ersättare till Obstetrix pågår. Regionerna bestämde sig också för att inte upphandla en komplett lösning från en och samma systemleverantör, vilket var tanken med FVM. I stället gick regionerna tillsammans ut med en RFI (Request for Information) för att se om det fanns separata komponenter på marknaden, vilka tillsammans kan bilda en helhet. Svaren på RFI:n inkom i augusti 2021 och tanken var att besluta om strategi för kommande upphandling i december 2021.

I samband med RFI:n presenterar NKS en tanke kring ett vårddatalager, som skulle kunna vara en del av lösningen. I den operativa styrgruppen, som finns för sam-arbetet mellan de olika vårdgivarna i Stockholm och Region Gotland, fattades i mötet i november 2021 inget beslut om inriktning. NKS skulle återkomma med fördjupad information om vårddatalagrets roll i en helhetslösning.

Under 2021 beslutar Region Dalarna att lämna TakeCare. Region Dalarna har upp-handlat patientjournalssystemet Cosmic. Övergången till Cosmic ska för Region Dalarnas del vara avslutat 2024. Det innebär att endast Region Gotland och Region Stockholm är kvar som enda användare av TakeCare. Kostnader för att upprätthålla systemet och göra de uppdateringar som t ex nya lagar och förordningar kräver bärs fullt ut av de båda kvarvarande regionerna.

Nya Karolinska sjukhusets (NKS) projekt – vårddatalager

Samtidigt som patientjournalssystemet måste bytas ut finns det ett allt större behov av att kunna hämta data ur olika system till forskning och kunskapsstyrning.

Sedan 2020 har NKS:s systemutvecklare arbetat med att ta fram ett vårddatalager, som ska kunna lösa dessa behov och vara en plattform som olika system och program ska kunna kopplas till. Ett vårddatalager är en IT-lösning som kan hämta in data från andra IT-system och organisera den så att den blir tillgänglig via standardiserade gränssnitt – en IT-miljö som kan hantera flera separata IT-system och få dem att fungera tillsammans i en helhet. Det är en plattform som skapar förutsättningar för att utveckla stöd till patientnära vård som patientöversikter och beslutsstöd. Det är också grunden till att få in data från kommande journalssystem på ett strukturerat sätt, där informatiken är central. Ett vårddatalager skapar också förutsättningar för samverkan med andra aktörer samt att möjliggöra samverkan och utbyte av information mellan system genom användning av öppna standarder. Förmågan att organisera och strukturera information lägger också grunden för möjligheter att följa upp produktion, resursanvändning och kvalitet. Ett av Region Stockholms strategiska mål är att tillgängliggöra hälsodata till forskning, vilket enligt NKS

endast blir möjligt om det finns ett regionalt vårddatalager för Region Stockholm.

Nya projekt tar form

Operativa styrgruppen post-FVM beslutade i mars 2022 att gå fram med ett projekt med två parallella arbetsgrupper där Region Gotland har varit representerad i bägge.

1. En för ett nytt patientjournalssystem för att ersätta TakeCare
2. En för en plattform för att hämta data till forskning och kunskapsstyrning samt följa kvalitetsmått och flöden i vården i form av ett regionalt vård-datalager.

Vägval och rekommendation för Region Gotland

Under våren 2022 diskuterades vägval för Region Gotland och på hälso- och sjukvårdsnämndens möte i juni presenterades arbetsgruppens analyser. Slutsatsen var då och är fortfarande att Region Gotland behöver dela system med Region Stockholm och har varken resurser eller kompetens att göra en egen upp-handling.

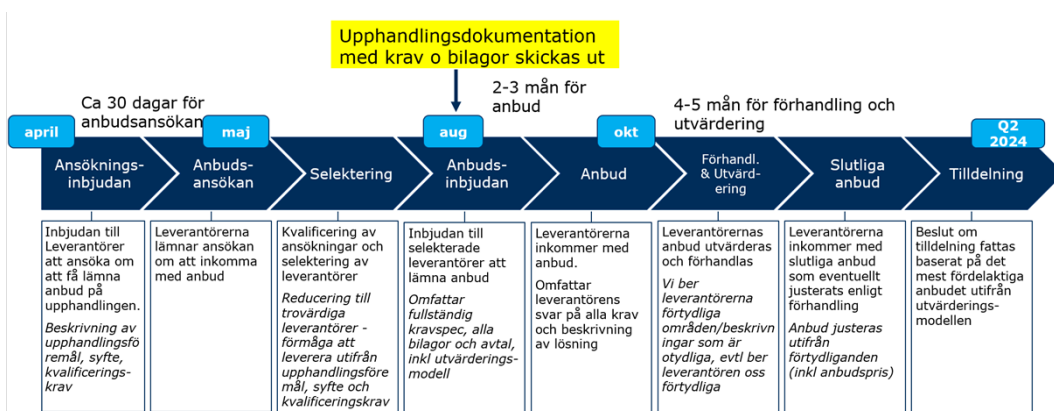
Ett kostnadsestimat har tagits fram baserat på andra regioners motsvarande kostnader och Region Stockholm/Region Gotlands erfarenhet av nuvarande kostnader för drift och förvaltning av TakeCare. Komplettering har även skett med de resurstillskott som krävs för att Region Gotland ska kunna delta i förberedelser, upphandling och införande. De totalt tillkommande kostnaderna för Region Gotland fram t o m 2030 uppgår för bytet av patientjournalssystem i ett första estimat till ca 110 miljoner och ca 7 miljoner för etablering av ett vårddatalager. Att observera att alla beräkningar är högst preliminära tills en upphandling har genomförts

Estimat tillkommande kostnad för projekt och drift

Alla belopp i tsek.		2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Total kostnad för journalsystem	Journalsystem								
	Take Care	200 000	200 000	200 000	250 000	250 000	250 000	125 000	
	Projektkostnader nytt journalsystem	18 000	82 500	126 000	135 000	75 000	64 200		
	Nytt journalsystem					125 000	250 000	250 000	250 000
	Totalkostnad RS innan fördelning	218 000	282 500	326 000	385 000	450 000	564 200	375 000	250 000
	Datalager								
	Kostnader infrastruktur	16 000	21 000	22 000	33 000	33 000	33 000	33 000	33 000
Region Gotlands del av journalsystem	Journalsystem								
	Take Care	5 400	5 400	5 400	6 750	6 750	6 750	3 375	
	Projektkostnader nytt journalsystem	486	2 228	3 402	3 645	2 025	1 733		
	Nytt journalsystem						6 750	6 750	6 750
	Lokalt projekt	8 000	10 000	15 000	15 000	10 000	10 000	2 000	
	Risk/osäkerhet journalsystem	1 389	1 763	2 380	2 540	1 878	2 523	1 213	675
	Datalager								
	Datalager, infrastruktur	432	567	594	891	891	891	891	891
	Risk/osäkerhet datalager	43	57	59	89	89	89	89	89
	RG kostnad journalsystem, datalager	15 750	20 014	26 836	28 915	21 633	28 737	14 318	8 405
Nuvarande kostnad/budget	5 800	5 800	5 800	5 800	5 800	5 800	5 800	5 800	
Estimerat tillkommande budgetbehov	9 950	14 214	21 036	23 115	15 833	22 937	8 518	2 605	

Alla beräkningar är uppskattningar som kommer att förändras utifrån vilken leverantör som upphandlas, generell kostnadsökning, löneökningar och inflation. Alla siffror är baserade på kostnadsläget 2023-01-20.

Tidplan upphandling 2023



Bedömning

Förvaltningens bedömning är att de analyser om vägval som har gjorts är välgrundade och det finns ingen annan rimlig väg att välja för Region Gotland. Det är dock viktigt att Region Gotlands självständighet som egen region säkras i projektet för att kunna möta framtida lokala behov.

Utifrån denna bedömning är det vidare förvaltningens bedömning att det behov av tillkommande budgetmedel som uttryckts ovan, är välgrundat och motiverat. Osäkerheten i siffrorna ligger främst i hur inflationen utvecklas de kommande åren.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse hälsa- och sjukvårdsförvaltningen 2023-02-27

HSN § 101 Nytt patientjournalssystem och vårddatalager för ersättning av TakeCare (2022-09-14)

RF § 203 Nytt patientjournalssystem för ersättning av TakeCare (2022-11-21)

Hälsa- och sjukvårdsförvaltningen

Marie Loob
Hälsa- och sjukvårdsdirektör

Skickas till

Regionfullmäktige