

RS § 44 Bidragsöversyn kultur och fritid

Ärendenummer: RS 2022/1473

Paragraf föregående instans: KFB § 2

Regionstyrelsens förslag till regionfullmäktige

- Reviderat förslag till Regler för stöd på kultur- och fritidsområdet antas med föreslagna ändringar att gälla från 2023-06-01.

Regionstyrelsens beslut

- Regionstyrelseförvaltningen får i uppdrag att inkomma med beskrivning av ekonomiskt behov och förslag till resurssättning till regionstyrelsens möte 2023-04-26.

Sammanfattning

Dokumentet *regler för stöd på kultur- och fritidsområdet* har bearbetats i linje med synpunkter från allmänheten samt politiska remissyttranden. Dokumentet har kompletterats med förtydliganden gällande kulturarvsaktörer och studieförbund samt en skrivning om kulturens egenvärde.

Med bakgrund av kraven i demokrativillkor för bidrag till civilsamhället, diskrimineringslagstiftningen samt minoritetslagen föreslås en skärpning av formuleringen kring stödgivning gällande religiösa och partipolitiska föreningar samt komplettering av demokrativillkoren enligt nedan:

Stöd ges inte till religiösa och partipolitiska föreningar.

Stödmottagare ska tillse att ingen i verksamheten missgynnas eller kränks till följd av kön, könsöverskridande identitet, etnisk tillhörighet, politisk tillhörighet, religions- eller annan trosuppfattning, funktionsnedsättning, sexuell läggning och/eller ålder. Möjlighet finns dock för främjande, dvs positiv särbehandling, av nationella minoriteter.

Förvaltningen gör bedömningen att förändringen följer lagar och rekommendationer samt innebär en tydlig gränsdragning för vad kultur- och fritidsavdelningens stödgivning ska hantera. Regler och ansvar för stöd till politiska ungdomspartier ligger under regionstyrelseförvaltningen och påverkas inte av regler för stöd på kultur- och fritidsområdet. Gällande förändringen för religiösa föreningar kvarstår möjlighet att ge stöd till scoutverksamhet utan religiös huvudman. Det är också möjligt att ge kulturorganisationer och fria professionella kulturskapare stöd för arrangemang som hålls i kyrkorum, så länge verksamheten inte innehåller konfessionella inslag.

I det reviderade förslaget till regler för stöd på kultur- och fritidsområdet har justeringar gjorts utifrån önskemål om ökad tydlighet, t ex att införa rubriknummer och språkliga förtydliganden. Rutiner för återrapportering,

utvärdering och återkoppling till politiken beskrivs i dokumentet *riktlinjer för stödgivning på kultur- och fritidsområdet*. Utifrån sistnämnda dokument kommer rutiner och bedömningsmallar att utformas under våren 2023.

Dokumentet föreslås börja gälla från 2023-06-01.

Bedömningen är att förslaget svarar väl mot tvärgående perspektiv. Dock gäller detta ärende inte resursättning av stödgivningen och förvaltningen begär därför i uppdrag att beskriva resursättning och behov.

Bedömning

Förvaltningen gör bedömningen att föreslagen förändring kring religiösa och politiska föreningar följer lagar och rekommendationer. En mildare formulering skulle lägga mer ansvar på tjänstemännens uppföljningsarbete, något som det i dagsläget inte finns resurser till. Den nya formuleringen ("*stöds inte till religiösa eller partipolitiska föreningar*") innebär en tydlig gränsdragning för vad kultur- och fritidsavdelningens stödgivning ska omfatta.

Gällande politiska föreningar hanterar fritidsavdelningen i dagsläget utbetalningen av stöd till politiska ungdomspartier. Ansvar och regler för denna stödgivning ligger dock under regionstyrelseförvaltningen och påverkas inte av regler för stöd på kultur- och fritidsområdet.

Konsekvensen av denna förändring blir att exempelvis scout- och lägerverksamhet samt vissa kulturaktiviteter inom församlingar inte längre kan få stöd. Risken är att berörda aktörer då får svårt att bedriva denna verksamhet. Förvaltningen gör bedömningen att det berör 588 sammankomster och ca 330 medlemmar (2019), vilket ekonomiskt handlar om totalt 36 000 kronor i aktivitetsstöd och 47 000 kronor i distriktsstöd.

Dock kvarstår möjlighet att ge stöd till scoutverksamhet utan religiös huvudman, såsom exempelvis Visby Scoutkår. Förvaltningens bedömning är att om intresse finns för att bedriva exempelvis scoutverksamhet, så kan en sådan verksamhet bedrivas i annan föreningsdriven form frikopplat från religiöst samfund. Det är också möjligt att ge kulturorganisationer och fria professionella kulturskapare stöd för arrangemang som hålls i kyrkorum, så länge verksamheten inte innehåller konfessionella inslag.

Ett förtydligande av demokrativillkoren utifrån diskrimineringslagen bedöms vara nödvändigt. Förvaltningen noterar att rekommendationen är att regelverket ger möjlighet för undantag för nationella minoriteter, på grund av svårigheter i gränsdragningar samt med hänvisning till Minoritetslagen. Den föreslagna texten möter samtliga krav.

Bedömning av konsekvenser i tvärperspektiv

1. Rättslig grund/rättsligt perspektiv

Bedömningen är att förslaget tar hänsyn till de rättsliga regler som finns för området. Stödgivning på kulturområdet tillhör gruppundantagsförordningen för statsstöd. I förslaget har hänsyn tagits till kraven kring förordningen i utformningen av allmänna bestämmelser och bedömningskriterier. Dessa utgör även utgör en grund för arbetet mot välfärdsbedrägerier. Föreslagna kompletteringar ger en bättre koppling till demokrativillkor för bidrag till civilsamhället, diskrimineringslagen samt minoritetslagen.

2. Ekonomiskt perspektiv

Bedömningen är att stödformerna innebär bättre förutsättningar för fler kulturaktörer att bidra till kulturlivet. Dock gäller detta ärende inte resurssättning av stödgivningen och förvaltningen begär därför i uppdrag att beskriva resurssättning och behov.

3. Barnperspektiv

Bedömningen är att förslaget ger goda förutsättningar för ett brett, varierat och kvalitativt kulturutbud för hela Gotland, vilket i sin tur ger förutsättningar för barns kulturupplevelser och eget skapande. Barnperspektivet säkerställs ytterligare genom prioriteringar samt i bedömningsförfarandet. Utbudet av aktiviteter som tidigare genomförts av religiös förening, bedöms kunna tillgodoses av andra föreningar alternativt finansieras på annat sätt.

4. Jämställdhetsperspektiv

Bedömningen är att regelverket ger förutsättningar för tydligare krav på och uppföljning av jämställdhetsperspektivet.

5. Landsbygdssäkring/geografiskt perspektiv

Bedömningen är att det geografiska perspektivet tillgodoses i de nya stödreglerna, från syfte och mål med stödgivningen till villkor och bedömningskriterier. Förtydligandet kring stöden för landsbygdernas lokaler skapar bättre förutsättningar för såväl geografisk spridning, som prioriteringar för att säkerställa en infrastruktur för lokaler för kultur- och fritidsverksamhet över hela Gotland.

6. Klimat och miljöperspektiv

Bedömningen är att de nya stödreglerna ger förutsättningar för tydligare krav på och uppföljning av klimat- och miljöperspektivet.

Ärendets behandling under mötet

Ärendet föredras av Karin Leoson, verksamhetskontroller, regionstyrelseförvaltningen.

Meit Fohlin (S) yrkar med instämmande av Andreas Unger (M) på följande ändring i Regler för stöd på kultur- och fritidsområdet.

Ändring sidan 3 punkt 1.2.5, Stöd ges inte till:

- *religiösa eller partipolitiska föreningar.*

Ändras till

- *verksamhet som har religiösa eller partipolitiska inslag.*

Johan Malmros (C) yrkar på följande ändring i Regler för stöd på kultur- och fritidsområdet.

Ändring sidan 3 punkt 1.2.5, Stöd ges inte till:

- *religiösa eller partipolitiska föreningar.*

Ändras till

- *verksamhet som har religiöst eller partipolitiskt syfte.*

Ordförande ställer proposition på eget yrkande och och Johan Malmros yrkande och finner att eget yrkande vinner bifall.

Ordförande ställer proposition på regionstyrelseförvaltningens förslag och finner att det bifalls.

Regionstyrelsen beslutar enligt regionstyrelseförvaltningens förslag och Meit Fohlins yrkande.

Beslutsunderlag

Regler för stöd på kultur- och fritidsområdet 2023-01-23

Regionstyrelseförvaltningens tjänsteskrivelse 2022-10-25

Remissyttrande Miljöpartiet daterad 2022-12-27

Remissyttrande Vänsterpartiet daterad 2022-12-15

Remissyttrande Centerpartiet daterad 2022-12-28

Remissyttrande Kristdemokraterna daterad 2022-12-29

Remissyttrande Moderaterna daterad 2022-12-29

20 remissyttranden från civilsamhället daterade mellan 2022-12-07 och 2022-12-15

Regionstyrelseförvaltningens tjänsteskrivelse 2023-01-23