

Mottagare
Hälso- och sjukvårdsnämnden

Återredovisning av uppdrag. Risk- och konsekvensanalys upphandlingsområdet

Förslag till beslut

- Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar att ta emot informationen och lägga den till handlingarna.

Sammanfattning

Resursbrist kopplat till upphandlingar och investeringar kan vara av flera slag, investeringsmedel, upphandlingsresurs, verksamhetsresurs, projektledarresurs samt resurs från medicinsktekniska avdelningen. I och med en ökning av investeringspotten och det faktum att Region Gotland nu har upphandlade upphandlingskonsulter har resursbristen på senare år flyttats från investeringsmedel och upphandlare till projektledare, ingenjörer från medicinsktekniska avdelningen samt verksamhetsrepresentanter.

Den risk- och konsekvensanalys som hälso- och nämnden efterfrågat är genomförd. Det finns risk för resursbrist gällande upphandlingar av medicinskteknisk utrustning. Risk för resursbrist finns inom projektledning, verksamhetsrepresentanter och i viss mån för medicinsktekniska ingenjörer.

Konsekvenserna av fördröjda upphandlingar är olika beroende på vilken utrustning det avser. Det kan avse patientsäkerhetsrisk, fortsatt ineffektiva analysmetoder, vilket påverkar den redan idag sårbara bemanningen på främst LMCG, men även risk för ökade kostnader och behov av otillåtna direktupphandlingar.

Inom övriga områden är risken för resursbrist låg eller medel, även om en situation med så många upphandlingar som pågår samtidigt alltid är ansträngande.

Den risk och konsekvensanalys som nu är genomförd är ett bra medel för prioritering och omprioritering av upphandlingsprojekten, vilket också gjorts. Detta för att minimera konsekvenserna av att upphandlingar skjuts framåt något.

Under ett verksamhetsår sker i viss mån risk och konsekvensanalyser löpande i och med att resurserna är knappa och det kan uppstå behov som inte är planerade och upphandlingsprojekt kan dra ut på tiden av olika skäl osv.

Ärendebeskrivning

I samband med att hälso- och sjukvårdsförvaltningen presenterade 2024 års upphandlingsplan fick förvaltningen i uppdrag att genomföra en risk- och konsekvensanalys för upphandlingsområdet utifrån redovisad resursutmaning 2024 (HSN § 152, 2023-12-19). De upphandlingar som redovisas i upphandlingsplanen avser att påbörjas under 2024, vid olika tillfällen, vilket innebär att alla inte kommer att vara genomförda under 2024.

Resursbrist kopplat till upphandlingar och investeringar kan vara av flera slag, investeringsmedel, upphandlingsresurs, verksamhetsresurs, projektledares resurs samt resurs från medicinsktekniska avdelningen. I och med en ökning av investeringspotten och det faktum att Region Gotland nu har upphandlade upphandlingskonsulter har resursbristen på senare år flyttats från investeringsmedel och upphandlare till projektledare, ingenjörer från medicinsktekniska avdelningen samt verksamhetsrepresentanter.

Hur stor resursutmaningen är och eventuellt konsekvenser beror till del på om och när de upphandlingar som redan pågår blir klara och implementerade.

En risk och konsekvensanalys är genomförd med enheten HSF Avtal och Försörjning samt i genomgång med LMCG där dom största utmaningarna kring resurser finns. Dialog har också förts med andra verksamheter.

Risken för resursbrist påverkas av att det redan pågår ca 20 upphandlingar/projekt som inte finns upptagna i upphandlingsplanen där de flesta är påbörjade under 2023. Projekten avser medicinskteknisk utrustning, förbrukningsmaterial och IT-system.

Risken som är genomförd pekar på risk för resursbrist på projektledare inom enheten HSF Avtal och försörjning. Det finns i dagsläget endast en projektledare som på heltid arbetar med att leda upphandlingsprojekt inom medicinsk teknik. När det gäller upphandlingar av medicinsk teknik ska flera upphandlingar ske inom Labmedicinskt Centrum Gotland, LMCG. Upphandlingar är resurskrävande även för verksamheten och LMCG har idag brist på biomedicinska analytiker. En extra genomgång har gjorts tillsammans med LMCG för att i tid prioritera de upphandlingar som är uppsatta i planen. Konsekvenserna av att inte hinna med upphandlingarna i tid är olika. För vissa utrustningar som är i behov av utbyte börjar utrustningen att vara så uttjänt att det utgör allt större risk för haveri, vilket, om ett haveri sker, leder till patientsäkerhetsrisker, behov av att skicka prover för analys, otillåten direktupphandling m m. För vissa utrustningar är utrustningen fungerande men med mycket manuellt arbete på gammal utrustning. Konsekvenserna av att inte hinna med att upphandla blir således olika.

Efter genomgång med LMCG har omprioritering mellan projekt genomförts då en mycket kritisk utrustning inte kommer att kunna nyttjas efter september månad. Gällande denna utrustning är också en alternativ plan under

framtagande då det är osannolikt att ny utrustning är upphandlad och implementerad innan september 2024.

Då flera av upphandlingarna i planen avser LMCG finns också risk för resursbrist på den medicinsktekniska avdelningen, MTA, då medicinsktekniska ingenjörer alltid är inblandade i upphandlingar som avser medicinsk teknik.

Det finns också administrativa konsekvenser då upphandlingar inte blir genomförda i tid, risk för att behöva genomföra otillåtna direktupphandlingar som kan leda till skadestånd och dyrare lösningar. Att stå utan avtal ger ofta ökade kostnader då inköp sker på löpande listpriser.

Inom övriga upphandlingsområden såsom IT-system och tjänster är situationen ansträngd men inte med samma risk för resursbrist. Det nationella bemanningsavtalet ska om det faller väl ut, innebära färre direktupphandlingar gällande bemanning, vilket kommer att frigöra resurser till annat.

Upphandlingsplanen är också uppdaterad då exempelvis tre av de upphandlingar gällande IT-system som var upptagna i upphandlingsplanen för 2024 inte behöver upphandlas utan kan avropas på befintliga avtal via Kammarkollegiet/Adda.

Under ett verksamhetsår sker i viss mån risk och konsekvensanalyser löpande i och med att resurserna är knappa och det kan uppstå behov som inte är planerade och upphandlingsprojekt kan dra ut på tiden av olika skäl osv.

Bedömning

Förvaltningens bedömning är att det finns risk för resursbrist gällande medicinskteknisk utrustning. Konsekvenserna av att upphandlingarna inte kommer igång under året ger fördröjningar som kan påverka såväl patientsäkerhet, resurseffektivitet, kostnader och behov av otillåtna direktupphandlingar.

Bedömningen är samtidigt att med de omprioriteringar som genomförts kan de största riskerna undvikas.

Att ha så många upphandlingar pågående samtidigt ger också en risk att projekten inte riktigt får den framfart som de skulle kunna ha om det blev ett mer koncentrerat arbete.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse Hälsa- och sjukvårdsförvaltningen daterad 2024-02-25

Hälsa- och sjukvårdsförvaltningen

Marie Loob
Hälsa- och sjukvårdsdirektör

Skickas till

Anvisning: Vilka som ska meddelas/delges.