

Mottagare

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden

Ersättning motsvarande bokslutsunderskott i Region Gotlands gymnasieskolor 2023

Förlag till beslut

- För budgetåret 2023 ersätts inte Guteskolan AB för de ekonomiska bokslutsunderskott som den kommunala gymnasieskolan gjort på programmen barn- och fritidsprogrammet (BF), estetiska programmet bild (ESBIL), naturvetenskapsprogrammet (NA) samhällsvetenskapsprogrammet (SA) samt teknikprogrammet (TE).

Sammanfattning

Förvaltningen gör bedömningen att ersättning inte ska utbetalas till fristående huvudman för de gymnasieprogram där den kommunala gymnasieskolan gjort ekonomiskt underskott för budgetåret 2023.

Förvaltningen hänvisar till Högsta förvaltningsdomstolen (HFD) i Stockholm dom i mål nr 2078-20. Högsta förvaltningsdomstolens dom ger kommuner rätt att vid ett avslutat budgetår kvitta tidigare ekonomiska överskott mot uppkomna underskott. Ett sammantaget netto beräknas för de tre senaste åren och ställs mot det uppkomna underskottet. Om, resultatet vid en sammantagen beräkning blir positiv utgår ingen ekonomisk kompensation till fristående huvudman. För den kommunala gymnasieskolan är det programmen barn- och fritidsprogrammet (BF), estetiska programmet bild (ESBIL), naturvetenskapsprogrammet (NA) samhällsvetenskapsprogrammet (SA) samt teknikprogrammet (TE). som redovisat ekonomiskt underskott för budgetåret 2023.

Program	Totalt, kr					Sammantaget Resultat
	Resultat 2020	Resultat 2021	Resultat 2022	Resultat 2020-2022	Resultat 2023	
Barn- och fri. programmet (BF)	113 988	38 223	130 073	168 296	-55 653	112 643
Estetiska-program (ESBIL)	-13 913	184 962	-42 675	142 287	-89 678	52 609
Naturv.skaps program. (NA)	46 225	-5 900	59 330	99 655	-24 556	75 099
Samvet.skaps program. (SA)	149 762	23 884	24 442	198 088	-37 485	160 603
Teknik-program. (TE)	174 475	285 749	-43 450	416 774	-129 000	287 774
Totalt Guteskolan	470 537	526 918	127 720	1 025 100	-336 372	688 728

De negativa avvikelserna för 2020 som är genomstrukna medräknas inte då kompensation tidigare

har utgått, 2021 GVN § 64. För 2021 och 2022 medräknas de negativa resultaten.

Ärendebeskrivning

Under årens lopp har nämnden med dess förvaltning anpassat tolkning och beräkning av kompensation till fristående huvudman angående kommunala skolformers ekonomiska bokslutsunderskott, helt enligt gamla och nya domar från såväl förvaltnings- som kammarrätt. Bakomliggande domskäl för domslut har under årens lopp varit vägledande för ovan nämnda ärendes hantering.

Den 14 december 2021 meddelade Högsta förvaltningsdomstolen (HFD) i Stockholm dom i mål nr 2078-20. I korthet och sammanfattningsvis kan det sägas att HFD ger Malmö kommun rätt att vid ett avslutat budgetår kvitta tidigare ekonomiska överskott mot uppkomna underskott. Bland de avgörande skälen för domen anges bland annat att den kommunala verksamheten inte har tillförts ytterligare resurser utöver de resurser som fördelats på lika villkor när grundbeloppet för de aktuella åren fastställdes. Högsta förvaltningsdomstolen poängterar även att om en kommun alltid ska behöva kompensera fristående verksamheter för enskilda års underskott och samtidigt inte ha möjligheten att utnyttja tidigare överskott, skulle det innebära att den kommunala verksamheten tilldelas mindre resurser sett över tid.

Under 2020 så fastställde barn- och utbildningsnämnden, BUN § 126 och gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden, GVN § 51 att göra en självrättelse angående de ekonomiska bokslutsunderskott som uppstått hos de olika nämndernas kommunala skolformer för åren 2010 till 2019. Självrättelsen bestod i att till fristående huvudman, utan besvär eller anmodan, utbetala för ekonomiska bokslutsunderskott som de kommunala skolformerna gjort. Under perioden 2010 till 2019 har även kompensation för underskott utbetalats successivt till de fristående huvudmän som inkommit med besvär eller anmodan om att få ersättning. För budgetåret 2020 har alla fristående huvudmän kompenserats för de bokslutsunderskott som uppstod i den kommunala verksamheten.

Bakomliggande domar med domskäl för beräkning av bokslutsunderskott

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämndens tillämpning och bedömning av hur kompensation för ett underskott skall framräknas är enligt följande:

- Region Gotlands fastställda bidragsbelopp utbetalas för de inriktningar som även Region Gotland erbjuder
- Ersättning enligt riksprislistan utbetalas för övriga inriktningar och nationella program som Region Gotland inte erbjuder

Tillämpningen får stöd av domstolsbeslut (mål nr 2941-13), Kammarrätten i Jönköping, enligt sid 3, följande:

”Av förarbetena till aktuell lagstiftning framgår att riksprislistans programbelopp skall gälla om den inriktningen som den fristående skolan har

inte erbjuds av kommunen. Detta skall gälla även om kommunen erbjuder det nationella programmet ifråga (jfr prop. 2008/09:171 s.50)”

Detta innebär att om kompensation skall medges, till Guteskolan AB, för den kommunala skolans underskott måste Guteskolan AB haft elever inskrivna på de inriktningar och program som Region Gotland erbjöd och där programmen med dess inriktningar redovisat en negativ avvikelse. Guteskolans antal elever per program och inriktningar har framkommit genom elevtal hämtade från nämndens årsbokslut som i sin tur har grund i elevregistreringsprogrammet EDLEVO och utställda fakturor från Guteskolan AB.

I enlighet med Kammarrättens¹ dom ska också momscompensation på 6 procent ingå i ersättningen.

Guteskolans utbud av program, antal elever uttryckt genom den kommunala skolans resultat per program år 2023 redovisas enligt bilaga 1.

Beräkningar per kommunal gymnasieskola och program år 2023 redovisas enligt bilaga 2.

Bedömning

Förvaltningen gör bedömningen att ersättning inte ska utbetalas till fristående huvudman för de gymnasieprogram där den kommunala gymnasieskolan gjort ekonomiskt underskott för budgetåret 2023. Förvaltningen hänvisar till Högsta förvaltningsdomstolen (HFD) i Stockholm dom i mål nr 2078-20.

Beslutsunderlag

1. Guteskolans utbud av program, antal elever uttryckt genom den kommunala skolans resultat per program år 2023
2. Beräkningar per kommunal gymnasieskola och program år 2023
3. Högsta förvaltningsdomstolen, HFD_2078-20

Utbildnings- och arbetslivsförvaltningen

Torsten Flemming
Utbildningsdirektör

Skickas till

Anvisning: Vilka som ska meddelas/delges.

¹ KR, mål 8846-15, Stockholm