

Mottagare

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden

Ersättning motsvarande bokslutsunderskott i Region Gotlands gymnasieskolor 2022**Förslag till beslut**

- För budgetåret 2022 ersätts inte Guteskolan AB för de ekonomiska underskott som den kommunala gymnasieskolan gjort på programmen ekonomi (EK), estetiska bild (ESBIL), teknik (TE) samt introduktionsprogrammen (IMA, IMY, IMS).

Sammanfattning

Förvaltningen gör bedömningen att ersättning inte ska utbetalas till fristående huvudman för de gymnasieprogram där den kommunala gymnasieskolan gjort ekonomiskt underskott för budgetåret 2022.

Förvaltningen hänvisar till Högsta förvaltningsdomstolen (HFD) i Stockholm dom i mål nr 2078-20. Högsta förvaltningsdomstolens dom ger kommuner rätt att vid ett avslutat budgetår kvitta tidigare ekonomiska överskott mot uppkomna underskott. Ett sammantaget netto beräknas för de tre senaste åren och ställs mot det uppkomna underskottet. Om, resultatet vid en sammantagen beräkning blir positiv utgår ingen ekonomisk kompensation till fristående huvudman. För den kommunala gymnasieskolan är det programmen ekonomi (EK), estetiska bild (ESBIL), teknik (TE) samt introduktionsprogrammen (IMA, IMY, IMS) som redovisat ekonomiskt underskott för budgetåret 2022.

| Program | Totalt, kr | | | | | |
|---------|---------------|---------------|---------------|--------------------|---------------|----------------------|
| | Resultat 2019 | Resultat 2020 | Resultat 2021 | Resultat 2019-2021 | Resultat 2022 | Sammantaget Resultat |

| | | | | | | |
|---------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|-----------------|----------------|
| Ekonomi-programmet (EK) | 28 188 | 66 106 | 52 228 | 146 522 | -26 240 | 120 283 |
| Estetiska-program (ESBIL) | -108 621 | -13 913 | 184 962 | 184 962 | -42 675 | 142 287 |
| Teknik-program. (TE) | 87 293 | 174 475 | 285 749 | 547 517 | -43 450 | 504 068 |
| Individuellt alt. (IMA) | -13 921 | -89 575 | 43 010 | 43 010 | -37 449 | 5 561 |
| Yrkesintrod. (IMY) | -49 355 | -145 026 | 58 650 | 58 650 | -44 384 | 14 266 |
| Språkintröd. (IMS) | -35 434 | -42 655 | 15 640 | 15 640 | -5 548 | 10 092 |
| Totalt | | | | | | |
| Guteskolan | -91 849 | -50 588 | 640 239 | 996 301 | -199 745 | 796 556 |

De negativa avvikelserna som är genomstrukna medräknas inte då kompensation tidigare har utgått, 2021 GVN § 64 samt 2020 GVN § 51

Ärendebeskrivning

Under årens lopp har nämnden med dess förvaltning anpassat tolkning och beräkning av kompensation till fristående huvudman angående kommunala skolformers ekonomiska bokslutsunderskott, helt enligt gamla och nya domar från såväl förvaltnings- som kammarrätt. Bakomliggande domskäl för domslut har under årens lopp varit vägledande för ovan nämnda ärendes hantering.

Den 14 december 2021 meddelade Högsta förvaltningsdomstolen (HFD) i Stockholm dom i mål nr 2078-20. I korthet och sammanfattningsvis kan det sägas att HFD ger Malmö kommun rätt att vid ett avslutat budgetår kvitta tidigare ekonomiska överskott mot uppkomna underskott. Bland de avgörande skälen för domen anges bland annat att den kommunala verksamheten inte har tillförts ytterligare resurser utöver de resurser som fördelats på lika villkor när grundbeloppet för de aktuella åren fastställdes. Högsta förvaltningsdomstolen poängterar även att om en kommun alltid ska behöva kompensera fristående verksamheter för enskilda års underskott och samtidigt inte ha möjligheten att utnyttja tidigare överskott, skulle det innebära att den kommunala verksamheten tilldelas mindre resurser sett över tid.

Under 2020 så fastställde barn- och utbildningsnämnden, BUN § 126 och gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden, GVN § 51 att göra en självrättelse angående de ekonomiska bokslutsunderskott som uppstått hos de olika nämndernas kommunala skolformer för åren 2010 till 2019. Självrättelsen bestod i att till fristående huvudman, utan besvär eller anmodan, utbetala för ekonomiska bokslutsunderskott som de kommunala skolformerna gjort. Under perioden 2010 till 2019 har även kompensation för underskott utbetalats successivt till de fristående huvudmän som inkommit med besvär eller anmodan om att få ersättning. För budgetåret 2020 har alla fristående huvudmän kompenserats för de bokslutsunderskott som uppstod i den kommunala verksamheten.

Bakomliggande domar med domskäl för beräkning av bokslutsunderskott

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämndens tillämpning och bedömning av hur kompensation för ett underskott skall framräknas är enligt följande:

- Region Gotlands fastställda bidragsbelopp utbetalas för de inriktningar som även Region Gotland erbjuder
- Ersättning enligt riksprislistan utbetalas för övriga inriktningar och nationella program som Region Gotland inte erbjuder

Tillämpningen får stöd av domstolsbeslut (mål nr 2941-13), Kammarrätten i Jönköping, enligt sid 3, följande:

”Av förarbetena till aktuell lagstiftning framgår att riksprislistans programbelopp skall gälla om den inriktningen som den fristående skolan har inte erbjuds av kommunen. Detta skall gälla även om

kommunen erbjuder det nationella programmet ifråga (jfr prop. 2008/09:171 s.50)”

Detta innebär att om kompensation skall medges, till Guteskolan AB, för den kommunala skolans underskott måste Guteskolan AB haft elever inskrivna på de inriktningar och program som Region Gotland erbjöd och där programmen med dess inriktningar redovisat en negativ avvikelse. Guteskolans antal elever per program och inriktningar har framkommit genom elevtal hämtade från nämndens årsbokslut som i sin tur har grund i elevregistreringsprogrammet EDLEVO och utställda fakturor från Guteskolan AB.

I enlighet med Kammarrättens¹ dom ska också momskompensation på 6 procent ingå i ersättningen.

Guteskolans utbud av program, antal elever uttryckt genom den kommunala skolans resultat per program år 2022 redovisas enligt bilaga 1.

Beräkningar per kommunal gymnasieskola och program år 2022 redovisas enligt bilaga 2.

Bedömning

Förvaltningen gör bedömningen att ersättning inte ska utbetalas till fristående huvudman för de gymnasieprogram där den kommunala gymnasieskolan gjort ekonomiskt underskott för budgetåret 2022. Förvaltningen hänvisar till Högsta förvaltningsdomstolen (HFD) i Stockholm dom i mål nr 2078-20.

Beslutsunderlag

Guteskolans utbud av program, antal elever uttryckt genom den kommunala skolans resultat per program år 2022

¹ KR, mål 8846-15, Stockholm

Beräkningar per kommunal gymnasieskola och program år 2022
Högsta förvaltningsdomstolen, HFD_2078-20

Utbildnings- och arbetslivsförvaltningen

Hanna Sällström Jonasson
tf Utbildningsdirektör