

Mottagare

Barn- och utbildningsnämnden

Ansökan om godkännande som huvudman för fristående förskola- Kräklingbo Förskola**Förslag till beslut**

Barn- och utbildningsnämnden avslår Kräklingbo Förskola AB:s ansökan om godkännande som huvudman för fristående förskola.

Sammanfattning

Kräklingbo Förskola AB har ansökt om godkännande som huvudman för fristående förskola i Region Gotland. Bedömningen utifrån inkommen ansökan är att ägar- och ledningskretsen för Kräklingbo Förskola AB inte uppfyller kravet på erfarenhet eller på förvärvad insikt i skolförfattningar samt de ekonomiska författningar som krävs för verksamheten.

Förslaget är att nämnden beslutar att avslå Kräklingbo Förskola AB:s ansökan om godkännande som huvudman för fristående förskola.

Ärendebeskrivning

Kräklingbo Förskola AB (Josefin Bengtsson och Maria Olsson) har ansökt om godkännande som huvudman för fristående förskola i Region Gotland. I ansökan anger man att förskolan ska ha plats för 23 barn och ligga i Kräklingbo socken.

Enligt 2 kap. 5 § första stycket skollagen (2010:800) får enskilda efter ansökan godkännas som huvudman för förskola, förskoleklass, grundskola, grundsärskola, gymnasieskola, gymnasiesärskola och fritidshem.

Enligt 5 § andra stycket ska godkännande lämnas om den enskilde

1. genom erfarenhet eller på annat sätt har förvärvat insikt i de föreskrifter som gäller för verksamheten,
2. har ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten, och
3. i övrigt har förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för utbildningen.

Vidare krävs enligt 5 § tredje stycket att den enskilde i övrigt bedöms lämplig. I fråga om en juridisk person krävs att samtliga som anges i 5 a § 1-4 bedöms lämpliga. Vid lämplighetsbedömningen ska viljan och förmågan att fullgöra sina skyldigheter mot det allmänna, laglydnad i övrigt och andra omständigheter av betydelse beaktas.

Strukturen för ägande kan se olika ut och bedömningen av vem som har ett väsentligt inflytande görs samlat utifrån omständigheterna i det enskilda fallet. Med väsentligt inflytande över verksamheten avses som huvudregel ett ägande om minst tio procent av det röstberättigade aktiekapitalet. Om en ägare väsentligt inflytande är en annan juridisk person omfattar prövningen äv

ledning och ägare hos denna. Om verksamheten bedrivs av en fysisk person ska han eller hon prövas. I fråga om en juridisk person ska enligt 2 kap. 5 a § prövningen enligt 5 § andra stycket 1 och tredje stycket sammantaget avse

1. den verkställande direktören och andra som genom en ledande ställning eller på annat sätt har ett bestämmande inflytande över verksamheten,
2. styrelseledamöter och styrelsesuppleanter,
3. bolagsmännen i kommanditbolag eller andra handelsbolag, och
4. personer som genom ett direkt eller indirekt ägande har ett väsentligt inflytande över verksamheten

Bedömningen ska ske för hela den berörda kretsen, dvs. kravet ska i ett aktiebolag vara uppfyllt av styrelsen, VD och ägare tillsammans. Det krävs alltså inte att samtliga personer i den berörda kretsen har kunskapen, utan endast att sökanden kan visa att kunskapen finns representerad inom kretsen.

Det är inte tillräckligt att det finns tillgång till kompetent administrativ och ekonomisk förvaltning i form av personal. Det är huvudmannen (och dess ägare och ledning) som ska ha den samlade kompetensen.

Bedömning

Ägar- och ledningsprövning

Förvaltningen har mot bakgrund av utredningen i ärendet fastställt att ägare med väsentligt inflytande är Josefin Bengtsson och Maria Olsson och ingår därmed i ägar- och ledningskretsen. Dessa personer har prövats i egenskap av ägare med väsentligt inflytande i följande aktiebolag: Kräklingbo förskola AB.

Enligt 2 kap. 5 § andra stycket 1 skollagen är ett villkor för godkännande att den enskilde genom erfarenhet eller på annat sätt har förvärvat insikt i de föreskrifter som gäller för verksamheten.

Bestämmelsen om insikt i de föreskrifter som gäller för verksamheten syftar till att ge blivande tillståndshavare beredskap för uppdraget och därigenom säkerställa att sökanden har goda förutsättningar att kunna erbjuda en verksamhet av god kvalitet. Utöver kunskap om skolförfattningar omfattar kravet på insikt även kunskap om bland annat de arbetsrättsliga och arbetsmiljörättsliga regler som reglerar verksamheten. Vidare krävs att den enskilde kan visa att denne har kunskap om de ekonomiska regelverk som styr associationsformen.

- **Enligt förvaltningens bedömning uppfyller bolagets ägar- och ledningskrets inte kravet på erfarenhet eller på annat sätt förvärvat insikt i skollagstiftningen.**

Bolaget har i sin ansökan uppgett att Maria Olsson och Josefin Bengtsson tillsammans har flera års erfarenhet som medarbetare i förskola.

Maria Olsson har en barnskötarutbildning. Förvaltningen bedömer i enlighet med Skolinspektionens riktlinjer att det inte är tillräckligt för att uppnå en insikt i skolförfattningarna. Josefin Bengtsson är utbildad förskollärare med sju års arbetslivserfarenhet inom förskola. I likhet med Skolinspektionen anser förvaltningen dock att det krävs en bredare kunskap om skolförfattningarna än vad som normalt sett fordras av en förskollärare. Exempel på erfarenhet och utbildning som kan bedömas som tillräcklig är att personen har varit rektor, skolchef, huvudmannarepresentant eller gått rektorsprogrammet.¹ Enbart det faktum att ha arbetat som förskollärare medför därför inte att hon har den insikt i skolförfattningarna som krävs enligt 2 kap. 5 § skollagen.

Mot bakgrund av de uppgifter som framgår av ansökan gör förvaltningen den sammantagna bedömningen att Kräklingbo förskola AB inte har förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för den sökta utbildningen.

- **Enligt förvaltningens bedömning uppfyller bolagets ägar- och ledningskrets inte kravet på erfarenhet eller på annat sätt förvärvat insikt i ekonomiska regelverk för den aktuella associationsformen.**

Bolaget uppger att både Josefin Bengtsson och Maria Olsson fått översikt och insikt i nuvarande arbetsgivares ekonomi. Förvaltningen gör bedömningen utifrån Skolinspektionens grunder att den beskrivna erfarenheten inte är tillräcklig. Maria Olsson har en A-kurs i företagsekonomi på gymnasienivå. I likhet med Skolinspektionen anser förvaltningen dock att det krävs en bredare kunskap om olika lagstiftningar inom ekonomi. Exempel på erfarenhet som kan bedömas som tillräcklig är att personen drivit eller lett företag inom aktuell associationsform eller inneha en ekonomiutbildning, såsom civilekonom eller gått kurser i företagsekonomi.

Mot bakgrund av de uppgifter som framgår av ansökan gör förvaltningen den sammantagna bedömningen att Kräklingbo förskola AB inte har den insikt i ekonomiförfattningarna som krävs enligt 2 kap. 5 § skollagen.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse utbildnings- och arbetslivsförvaltningen daterad 2023-09-07
Ansökan med bilagor 2023-07-10
Kompletteringar till ansökan, 2023-08-18

Utbildnings- och arbetslivsförvaltningen

Hanna Sällström Jonasson
tf Utbildningsdirektör

Skickas till

Sökande

¹ <https://www.skolinspektionen.se/rad-och-vagledning/stodmaterial-till-kommuner-agar-och-ledningsprovning/bedoma-insikt/>