
Protokoll

Regionfullmäktige

10 december 2025

Regionfullmäktiges protokoll

Plats och tid	Ljussgården, Rådhuset Visborg, 10 december 2025, klockan 13.00–15.10
Beslutande	Håkan Onsjö (M), Ordförande Christer Engelhardt (S), 1:e vice ordförande Gunnel Lindby (C), 2:e vice ordförande Johan Malmros (C) Eva Ahlin (C) Jörgen Benzler (V) Saga Carlgren (V) Meit Fohlin (S) Filip Reinhag (S) Ingemar Lundqvist (M), tjug ersättare, för Jesper Skalberg Karlsson (M) Andreas Unger (M) Eva Nypelius (C), §§ 208-212, 215-227 Niklas Gahne (C), tjug ersättare, för Eva Nypelius (C) §§ 213-214 Eva Gahnström (C), tjug ersättare, för Fredrik Gradelius (C) Peter Jankert (V), tjug ersättare, för Victoria Öjefors Quinn (V) Per Edman (V) Jenny Larsson (S) Oscar Lindster (S) Kristiina Hansson (S) Thomas Karlström (S) Sara Unger (M) Mariette Nicander (M) Lars Thomsson (C) Gabriella Hammarskjöld (C) Filippa Maurin (V), tjug ersättare, för Peter Barnard (V) Linda Wagenius (V) Christer Wetterlund (S), tjug ersättare, för Aino Friberg Hansson (S) Tommy Gardell (S) Maria Alstäde (S), tjug ersättare, för Hanna Westerén (S) Håkan Ericsson (S) Elisabet Herlitz (M), tjug ersättare, för Inger Harlevi (M) Lina Runander (M), §§ 208-212, 215-227 Bobo Writler (M), tjug ersättare, för Lina Runander (M), §§ 213-214 Stefan Nypelius (C) Bibbi Olsson (C) Lena Lind (MP), tjug ersättare, för Jennifer Medin (MP)

Micke Seid (MP)
Carin Rosell (S), tjug ersättare, för Greger Eneqvist (S)
Tony Johansson (S)
Bertil Virgin (S), tjug ersättare, för Helena Bogsjö (S)
Anneli Klovsjö (S), tjug ersättare, för Linus Gränsmark (S)
Niklas Carlberg (M)
Rolf Öström (M)
Hilda Glansholm (C), tjug ersättare, för Karl-Johan Boberg (C)
Ulf Hammarlund (C), tjug ersättare, för Malin Karlberg (C)
Maya Arfvidson (MP)
Ola Matthing (MP), tjug ersättare, för Martin Nilsson (MP)
Helen Coughlin Ribb (S)
Mikael Nilsson (S)
Katrina Ansarfwe (S), §§ 208-212, 215-227
Peter Björk (S), tjug ersättare, för Katrina Ansarfwe (S)
§§ 213-214
Bo Björkman (S)
Roger Wärn (M), tjug ersättare, för Michaela Challnius (M)
Mikael Blad (M)
Kjell Genitz (C), tjug ersättare, för Anna Andersson (C)
Björn Dahlström (C)
Sara Lidqvist (KD), §§ 208-212, 215-227
Sara Westberger (KD), tjug ersättare, för Sara Lidqvist (KD),
§§ 213-214
Charlotte Andersson (S)
Kjell-Åke Wahlström (S)
Patrik Gardelin (S)
Marina Berg (S), tjug ersättare, för Jessica Palmgren (S)
Kjell Broander (M), §§ 208-213, 215-227
Jimmy Larsson (M), tjug ersättare, för Kjell Broander (M) § 214
Berit Cedergren Onsjö (M)
Gisela Wood (L), tjug ersättare, för Anna Hrdlicka (L)
Frans Brozén (L)
Lars Engelbrektsson (SD)
Björn Hansson (SD)
Wolge Ståhl (SD)
Per Arne Vretling (SD), tjug ersättare, för Cecilia Lange Rosén
(SD)
Anita Ljustell (SD), tjug ersättare, för Peter Oliveskog (SD)
Inga-Lill Silvergren (SD), tjug ersättare, för Jimmy Nilsson (SD)
Michael Stenberg (--)
Johan Asplund (--)

Frånvarande
Kim Palm Modig

Ersättare	Anna Haack (KD) Aina Mattsson (L) Mikael Bogsjö (S) Magnus Kull (S) Björn Ahlsén (V)
Övriga	Malin Dowglass, stadssekreterare, RSF Anna Malm, kanslichef, RSF Helena Hagstedt, stadssekreterare, RSF Cajsa Örndén, stadssekreterare, RSF Linda Jacobsson, kanslisekreterare, RSF Rosita Siggelin, kanslisekreterare, RSF
Datum för justering	2025-12-11
Paragrafer	§ 209, 213–214 och 219–220 justerades omedelbart Paragraferna behandlades i följande ordning: § 208–209, 211–227, 210
Underskrifter	Detta protokoll har justerats digitalt och saknar därför signaturer. Sekreterare Malin Dowglass Ordförande Håkan Onsjö Justerare Johan Malmros Justerare Sara Unger

ANSLAG/BEVIS	Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.
Organ	Regionfullmäktige
Sammanträdesdag	2025-12-10
Protokollet anslås	2025-12-12
Anslaget tas ned	2026-01-03
Protokollets förvaringsplats	Regionstyrelseförvaltningen

Register

RF § 209	Fyllnadsval till regionfullmäktige	7
RF § 213	Revidering av aktieägarpolicy med anledning av hållbarhetspolicy och ny koncernstruktur	8
RF § 214	Bolagsordningar och ägardirektiv för AB Gotlandshem, GotlandsHem Värme AB, Ö Invest AB och Gotlandshem Projekt AB	9
RF § 219	Avsägelse till regionfullmäktige	14
RF § 220	Avsägelse och fyllnadsval	15

RF § 209 Fyllnadsval till regionfullmäktige

Regionfullmäktiges beslut

- Länsstyrelsens protokoll läggs till handlingarna.

Paragrafen justeras omedelbart.

Sammanfattning

Länsstyrelsens sammanräkning 2025-11-21 (Dnr 4805-2025, 4806-2025)

- Som ny ersättare i regionfullmäktige efter Måna Tibbling-Hackscher (V) utses Björn Ahlsén (V).
- Som ny ersättare i regionfullmäktige efter Tindra Wernekull (M) utses Lars Hammarström (M).

Att inträda enligt gällande mandatordning.

Beslutsunderlag

Länsstyrelsen 2025-11-21, RS 2025/9

Skickas till

politikerarvoden@gotland.se

RF § 213 Revidering av aktieägarpolicy med anledning av hållbarhetspolicy och ny koncernstruktur

Ärendenummer: RS 2024/2000

Regionfullmäktiges beslut

- Regionfullmäktige antar regionstyrelsens förslag till ändrad aktieägarpolicy.
Ändringarna gäller från och med den 1 januari 2026.

Jäv

Lina Runander (M), Katrina Ansarfwe (S), Eva Nypelius (C) och Sara Lidqvist (KD) anmäler jäv och deltar inte i behandlingen av ärendet.

Paragrafen justeras omedelbart.

Sammanfattning

Regiondirektören har fått i uppdrag att se över och om så behövs föreslå ändringar i bland annat aktieägarpolicy som påverkas av hållbarhetspolicy. Vidare har det pågående arbetet med att utveckla en ny koncernstruktur för Region Gotlands bolag gett upphov till en översyn aktieägarpolicy. Översynen har genomförts i samarbete med företrädare för AB Gotlandshem.

Regionstyrelseförvaltningens bedömning är att förslaget till ändrad aktieägarpolicy kommer att underlätta formerna för styrning av regionens bolag. Förslaget föreslås därför antas.

Ärendets behandling under mötet

Lina Runander (M), Katrina Ansarfwe (S), Eva Nypelius (C) och Sara Lidqvist (KD) anmäler jäv och deltar inte i behandlingen av ärendet.

Anförande hålls av Frans Brozén (L) och Saga Carlgren (V).

Ordförande ställer proposition på regionstyrelsens förslag och finner att det bifalls.

Beslutsunderlag

Förslag till ändrad aktieägarpolicy
Regionstyrelsen 2024-09-05, § 255
Regionstyrelseförvaltningens tjänsteskrivelse 2025-10-08
Regionstyrelsen 2025-11-19 § 448

RF § 214 **Bolagsordningar och ägardirektiv för AB
Gotlandshem, GotlandsHem Värme AB,
Ö Invest AB och Gotlandshem Projekt
AB**

Ärendenummer: RS 2024/1805

Regionfullmäktiges beslut

1. Regionfullmäktige antar regionstyrelsens förslag till ändrad bolagsordning för org.nr. 556066-0523 och med namnändring till Gotlandshem AB.
2. Regionfullmäktige antar regionstyrelsens förslag till ägardirektiv för till Gotlandshem AB.
3. Regionfullmäktige antar regionstyrelsens förslag till ändrad bolagsordning för org.nr 556807-3646 och med namnändring till Gotlandshem Energi AB.
4. Regionfullmäktige antar regionstyrelsens förslag till ägardirektiv för Gotlandshem Energi AB.
5. Regionfullmäktige antar regionstyrelsens förslag till ändrad bolagsordning för org.nr 556739-5867 och med namnändring till Othem Ejdern 4 AB.
6. Regionfullmäktige antar regionstyrelsens förslag till ägardirektiv för Othem Ejdern 4 AB.
7. Regionfullmäktige antar regionstyrelsens förslag till ändrad bolagsordning för Gotlandshem Projekt AB.
8. Regionfullmäktige antar regionstyrelsens förslag till ägardirektiv för Gotlandshem Projekt AB.
9. Regionfullmäktige antar regionstyrelsens förslag till ägardirektiv för Gotlandshem Fastighetsservice AB.
10. Regionfullmäktige antar regionstyrelsens förslag till ägardirektiv för Gotlandshem Fastighetsutveckling AB.
11. Regionfullmäktige antar regionstyrelsens förslag till ägardirektiv och Gotlandshem Boendeservice AB.

12. Regionfullmäktige godkänner att Gotlandshem Projekt AB ska ägas direkt av AB Gotlandshem.
13. Regionfullmäktige uppdrar åt AB Gotlandshem att snart kalla till bolagsstämma för att fastställa ovanstående ägardirektiv och bolagsordningar och registrera dem samt i övrigt vidta nödvändiga verkställighetsåtgärder.

Jäv

Lina Runander (M), Katrina Ansarfwe (S), Eva Nypelius (C), Sara Lidqvist (KD) och Kjell Broander (M) anmäler jäv och deltar inte i behandlingen av ärendet.

Paragrafen justeras omedelbart.

Sammanfattning

Nya bolag

Arbetet med att inrätta en ny koncernstruktur fortsätter. Regionfullmäktiges beslut den 22 september 2025, § 147 innebar att bolagsordningar med mera för att bilda nya bolag antogs. Även styrelser och lekmannarevisorer i dessa bolag under bildande utsågs liksom för det nyligen förvärvade bolaget Ö Invest AB.

Befintliga bolag och ändrade bolagsordningar

Nu föreslås att anta uppdaterade bolagsordningar i de befintliga bolagen:

- AB Gotlandshem (org.nr 556066-0523)
- GotlandsHem Värme AB (org.nr 556807-3646)
- Ö Invest AB (org.nr 556739-5867)
- samt för det nybildade Gotlandshem Projekt AB

Bland föreslagna ändringar ingår namnbyten från AB Gotlandshem till Gotlandshem AB, från GotlandsHem Värme AB till Gotlandshem Energi AB och från Ö Invest AB till Othem Ejdern 4 AB.

Vad gäller frågan om bolagsstämmans kompetens i bolagsordningarna har frågan stämts av med Sveriges Kommuner och Regioner.

Ägardirektiv för bolagen

Gotlandshem AB:s uppdaterade ägardirektiv skiljer sig något från dess dotterbolags ägardirektiv eftersom bolagen ligger på strukturellt olika nivåer i koncernen. I samtliga föreslagna ägardirektiv är dock avsnittet 7 "Ägarens kontroll och insyn" hämtat från Uppsiktsplikt i Gotlandshems befintliga ägardirektiv.

I Gotlandshem AB:s nuvarande ägardirektiv anges "studenter" som en särskilt utpekad grupp. Då Gotlandshem i enlighet med tidigare beslut i regionfullmäktige har sålt alla studentbostäder, har frågan väckts om

”studenter” ska finnas kvar som en utpekad grupp i ägardirektivet. För närvarande finns studenter kvar som utpekad grupp.

Koncernstruktur, Gotlandshem Projekt AB och Gotlandshem Fastighetsutveckling AB

Regionfullmäktige beslutade den 17 februari 2025, § 7 om inriktning för en ny koncernstruktur där Gotlandshem Projekt AB skulle ingå under Gotlandshem Fastighetsutveckling AB med uppdrag att möjliggöra framtida fastighetsproduktioner avsedda för avyttring. Den strukturen för placeringen av Projekt AB sattes upp med syfte att undvika byggmästarsmitta.

I samarbete med konsultföretaget PWC har en vidare utredning genomförts där det framkommit att Projekt AB:s syfte kan breddas för att ytterligare stärka koncernens struktur och minska finansiella och skattemässiga risker. Denna breddning uppnås genom att placera Projekt AB direkt under Gotlandshem AB, istället för under Fastighetsutveckling AB, som tidigare föreslogs. Det som framkommit i den vidare utredningen är att förvärv eller avyttring av fastigheter inom Gotlandshem AB eller dess direktägda dotterbolag innebär en potentiell risk för att omfattas av ”handel med fastigheter” som baseras på inkomstskattemässiga och mervärdesskattemässiga bedömningar.

Genom att placera Projekt AB direkt under Gotlandshem AB minimeras denna risk och det säkerställs att de långsiktiga ekonomiska effekterna vid en fastighetsförsäljning tillfaller Gotlandshem AB, och därmed allmännyttan, istället för att påverka Fastighetsutveckling AB:s ekonomi vilket skulle bli fallet i nuvarande struktur. Projekt AB:s placering direkt under Gotlandshem uppfyller fortsatt syftet att undvika byggmästarsmitta.

Den föreslagna förändringen påverkar inte Fastighetsutveckling AB:s möjlighet att verka i enlighet med bolagsordning. Bolagets uppdrag att bedriva projektledning för att möta Gotlandshem AB:s behov bibehålls. På sikt kan bolaget även bistå andra delar av Region Gotlands Förvaltnings AB:s koncern.

Verkställighetsfrågor

Samtliga nu aktuella bolag ägs direkt av AB Gotlandshem. Mot bakgrund av detta föreslås att AB Gotlandshem (under namnändring till Gotlandshem AB) får i uppdrag att verkställa besluten.

Arbetet framåt

Ambitionen var att samtliga beslut för att få till stånd hela koncernbildningen skulle fattas innan årsskiftet 2025/26. Det kommer inte fullt ut hinnas med. Ambitionen är att resterande beslut ska kunna fattas första kvartalet 2026. Det gäller bland annat överlåtelse av aktierna i Gotlandshem AB till Region Gotlands Förvaltnings AB, överlåtelse av aktierna i Wisby Strand Congress & Event Gotland AB till Gotlandslokaler AB och val av ordinarie styrelser i bolagen.

Bedömning

Sedan ärendet behandlades av regionstyrelsens arbetsutskott den 5 november 2025 har med anledning av där framförda synpunkter förslagen och underlagen justerats på sätt som markerats med gult i denna tjänsteskrivelse.

Regleringen av styrelsens sammansättning i AB Gotlandshem föreslås justerad så att nuvarande ordning ryms inom den föreslagna enligt följande. Det föreslås därför att styrelsen ska bestå av minst fem (5) och högst åtta (8) ledamöter samt minst noll (0) och högst sju (7) suppleanter.

Av 10 kap. 3 § kommunallagen följer att regionfullmäktige behöver besluta om bolagsordning för direkt eller indirekt helägda kommunala aktiebolag. Detta beslut bör inte anstå. Därför föreslås att en ny bolagsordning antas för det numera indirekt helägda Ö Invest AB med namnändring till Othem Ejdern 4 AB.

Skälen för ändringar i och förslag till nya ägardirektiv är nu övervägande av upphandlingsrättslig karaktär. Teckalundantaget medger koncerninterna köp om kontrollkriteriet och verksamhetskriteriet uppfylls. Ett syfte med ägardirektiven är därför att säkerställa förutsättningarna för Teckalundantaget.

Den föreslagna bolagsstrukturen presenteras i en skiss och förflyttningen av Gotlandshem Projekt AB till att bli direktägt av AB Gotlandshem föreslås godkännas.

I övrigt hänvisas till regionstyrelseförvaltningens tjänsteskrivelse den 29 oktober 2025.

Ärendets behandling under mötet

Lina Runander (M), Katrina Ansarfwe (S), Eva Nypelius (C), Sara Lidqvist (KD) och Kjell Broander anmäler jäv och deltar inte i behandlingen av ärendet.

Anförande hålls av Jörgen Benzler (V).

Ordförande ställer proposition på regionstyrelsens förslag och finner att det bifalls.

Protokollsanteckning anmäls av Saga Carlgren (V):

Vänsterpartiet är negativt inställda till koncernbildning utifrån risken att organisationen skapar mer byråkrati utan att det skapar värde för hyresgästerna eller den gotländska bostadsmarknaden.

Beslutsunderlag

Uppdaterat förslag till ändrad bolagsordning för org.nr. 556066-0523, Gotlandshem AB

Förslag till ändrat ägardirektiv för Gotlandshem AB

Förslag till ändrad bolagsordning för org.nr 556807-3646, Gotlandshem Energi AB

Förslag till ägardirektiv för Gotlandshem Energi AB
Förslag till ändrad bolagsordning för org.nr 556739-5867, Othem Ejdern 4 AB
Förslag till ägardirektiv för Othem Ejdern 4 AB
Förslag till ändrad bolagsordning för Gotlandshem Projekt AB under bildande
Förslag till ägardirektiv för Gotlandshem Projekt AB
Förslag till ägardirektiv för Gotlandshem Fastighetservice AB
Förslag till ägardirektiv för Gotlandshem Fastighetsutveckling AB
Förslag till ägardirektiv för Gotlandshem Boendeservice AB
Regionstyrelseförvaltningens tjänsteskrivelse 2025-11-17
Bolagsstruktur över föreslagen organisation
Regionstyrelseförvaltningens tjänsteskrivelse 2025-10-29
Regionfullmäktiges beslut 2025-09-22 § 147
Regionfullmäktiges beslut 2025-02-17 §
Regionstyrelsen 2025-11-19 § 449

Skickas till

AB Gotlandshem

RF § 219 Avsägelse till regionfullmäktige

Regionfullmäktiges beslut

- Malin Karlberg (C) befrias från uppdraget som ledamot i regionfullmäktige.

Paragrafen justeras omedelbart.

Sammanfattning

Malin Karlberg (C) har avsagt sig uppdraget som ledamot i regionfullmäktige.

Ärendets behandling under mötet

Ordförande ställer proposition på om de förtroendevalda som har avsagt sig ska befrias från sina uppdrag och finner att de bifalls.

Beslutsunderlag

Malin Karlbergs (C) avsägelse 2025-12-07, RS 2025/2358.

Skickas till

Den berörda
Centerpartiet
Politikerarvoden@gotland.se
Länsstyrelsen

RF § 220 Avsägelse och fyllnadsval

Regionfullmäktiges beslut

De ledamöter som har avsagt sig sina uppdrag entledigas och nya ledamöter utses enligt nedan:

- Som ny ledamot i hälso- och sjukvårdsnämnden efter Margareta Persson (M) utses Niklas Carlberg (M).
- Ragnar Gustavii (M) har avsagt sig uppdraget som ersättare i hälso- och sjukvårdsnämnden.
- Som ny ersättare i hälso- och sjukvårdsnämnden efter Ragnar Gustavii (M) utses Madelene Gadd Wäss (M).
- Niklas Carlberg (M) har avsagt sig uppdraget som ersättare i miljö- och byggnämnden.
- Som ny ersättare i miljö- och byggnämnden efter Niklas Carlberg (M) utses Ragnar Gustavii (M).
- Håkan Öster (S) har avsagt sig uppdraget som nämndeman i Gotlands Tingsrätt.
- Som ny nämndeman i Gotlands Tingsrätt efter Håkan Öster (S) utses Alexandra Dahlberg (S).
- Håkan Öster (S) har avsagt sig uppdraget som nämndeman i Kammarrätten i Stockholm.
- Som ny nämndeman i Kammarrätten i Stockholm efter Håkan Öster (S) utses Magdalena Feldt (S).
- Nominering av ledamöter till Viltförvaltningsdelegationen i Gotlands län år 2026 till 2029. (Nomineras av RF valberedning 2025-12-10)
Ledamöter och ersättare nomineras enligt följande till Länsstyrelsens Viltförvaltningsdelegation år 2026 till 2029:

Ledamöter

S	Thomas Klang
S	Christer Wetterlund
M	Ingemar Lundqvist
C	Björn Dahlström
MP	Tomas Rådkvist

Ersättare

- S Carin Rosell
att inträda vid förhinder för Thomas Klang (S)
- S Filip Reinhag (S)
att inträda vid förhinder för Christer Wetterlund (S)
- M Mikael Håkansson
att inträda vid förhinder för Ingemar Lundqvist (M)
- L Gisela Wood
att inträda vid förhinder för Björn Dablström (C)
- V Peter Jankert
att inträda vid förhinder för Tomas Rådqvist (MP)

- Malin Karlberg (C) har avsagt sig uppdraget som ersättare i regionstyrelsen.
- Som ny ersättare i regionstyrelsen efter Malin Karlberg (C) utses VAKANT (C).

Att inträda enligt gällande turordning.

Paragrafen justeras omedelbart.

Ärendets behandling under mötet

Ordförande ställer proposition på förslagen och finner att de bifalls.

Beslutsunderlag

Håkan Östers avsägelser inkom 2025-11-25, RS 2025/2264

Malin Karlbergs (C) avsägelse inkom 2025-12-07, RS 2025/2358

Skickas till

Hälso- och sjukvårdsnämnden
Gotlands Tingsrätt
Kammarrätten i Stockholm
Länsstyrelsen
Berörda Partiexpeditioner
politikerarvoden@gotland.se